



FACULTAD DE ECONOMÍA Y CIENCIAS EMPRESARIALES

TEMA: NUEVAS POLÍTICAS DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES:
REPERCUSIONES EN LA ECONOMÍA ECUATORIANA

ARTÍCULO ACADÉMICO QUE SE PRESENTA COMO REQUISITO PARA
OPTAR EL TÍTULO DE INGENIERO EN CIENCIAS EMPRESARIALES CON
MENCION EN NEGOCIOS INTERNACIONALES

Autor

Marcelo David Maldonado Cañizares

Tutor

Gonzalo Pizarro

SAMBORONDÓN, ABRIL, 2014

NUEVAS POLÍTICAS DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES: REPERCUSIONES EN LA ECONOMÍA ECUATORIANA

DEDICATORIA

Primeramente doy gracias a Dios. Asimismo, dedico este trabajo de manera especial a mis padres y a mi hermana que supieron ayudarme desinteresadamente, tanto en mi vida personal y profesional hasta alcanzar esta meta.

NUEVAS POLÍTICAS DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES: REPERCUSIONES EN LA ECONOMÍA ECUATORIANA

RECONOCIMIENTO

En primer lugar, agradezco el apoyo brindado por parte de la Universidad de Especialidades Espíritu Santo, al haberme dado la oportunidad de alcanzar uno de mis objetivos personales desde el punto de vista académico; así como a los profesores de esta noble institución que en base a su experiencia me supieron guiar hasta finalizar mi carrera y alcanzar mi graduación. De igual forma, al Decano de la Facultad de ICP y de Economía quienes me orientaron especialmente en el desarrollo de este trabajo. Además, agradezco a mi tutor que me supo orientar de manera correcta en el desarrollo de mi artículo académico, ya que estuvo pendiente de mi trabajo hasta la culminación del mismo.

NUEVAS POLÍTICAS DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES: REPERCUSIONES EN LA ECONOMÍA ECUATORIANA

Nuevas Políticas de Sustitución de Importaciones: Repercusiones en la Economía Ecuatoriana

Marcelo Maldonado Cañizares

Resumen

El propósito de este artículo académico es abordar un tema de contingencia que se encuentra en pleno desarrollo en Ecuador y que corresponde a las nuevas reformas que se están implementando por parte del Gobierno Nacional para la sustitución selectiva de importaciones que buscan equilibrar la balanza comercial a favor de Ecuador y que sin lugar a dudas, como todas las medidas que buscan generar cambios inmediatos, van desarrollando impactos de índole negativo o positivo, tanto para el sector importador, como para los ciudadanos. En primera instancia, se analizará el modelo de Industrialización por Sustitución de Importaciones (ISI), que fue aplicado en varios países de Latinoamérica y como éste influyó en sus economías en su respectiva época. Además, mediante revisión literaria, charlas, gráficos y entrevistas a expertos del tema, reflejaremos los posibles resultados que se generará mediante el uso del modelo ISI, tanto a corto, como al largo plazo en la economía ecuatoriana.

Palabras claves: Industrialización por Sustitución de Importaciones, Matriz Productiva, Ecuador, Balanza Comercial, Reformas, Desarrollo.

Abstract

The purpose of this academic paper is to address an issue of contingency that is currently happening in the development of Ecuador and that corresponds to the new reforms being implemented by the National Government for selective import substitution which strive that Ecuador's Balance of Payment reaches an equilibrium and undoubtedly all measures that seek to generate immediate

NUEVAS POLÍTICAS DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES: REPERCUSIONES EN LA ECONOMÍA ECUATORIANA

changes in Ecuador's society can generate negative or positive outcomes, both for the import sector, and citizens. As it will be discussed, at first instance there will be a discussion of the Import-Substituting Industrialization model (ISI), and how it was applied in several Latin American countries and how it influenced their economies in their respective period of time. In addition, through literature review, lectures, interviews to experts and graphics will reflect the possible outcomes that can occur using the ISI model, both in the short and long term in the Ecuadorian economy.

Keywords: Import-Substituting Industrialization model, Production Matrix, Ecuador, Balance of Payment, Reform, Development.

Introducción

El motivo de que el país, se encuentre implementando una política de sustitución de importaciones, poniendo en práctica nuevas medidas no arancelarias que buscan restringir el acceso a ciertos productos, dirán unos; o bien, fomentar la producción nacional, para otros. Tiene en definitiva un horizonte definido y que es el de buscar revertir las cifras que venía mostrando la balanza comercial para que sea favorable a Ecuador y poder llevar adelante el cambio de la matriz productiva, todo lo cual en su proceso de implementación ha generado ciertas disconformidades, pero también puede generar otros beneficios relacionados que buscaremos vislumbrar a la luz de las primeras cifras. Se tiene como fin que las empresas locales asuman el cargo de esos productos que antes simplemente se importaban así generando más producción nacional y suplir a las empresas que lo requieran.

De entre todas estas reformas, la que se conoce como "certificado de reconocimiento" es el que ha ocasionado más polémica entre los importadores ya que ha

NUEVAS POLÍTICAS DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES: REPERCUSIONES EN LA ECONOMÍA ECUATORIANA

causado que en algunas empresas no se puede acelerar el proceso de desaduanización de productos. Se espera que a mediano y largo plazo las empresas que se encuentran en la labor de sustituir algunos productos vayan poco a poco haciéndose más competitivas. A su vez, a través de este proceso ver oportunidades de producir algún producto novedoso de calidad.

Por otro lado, como ya se mencionó estas nuevas reformas no tienen como afán perjudicar a los importadores sino más bien garantizar productos de buena calidad para el consumo del ecuatoriano. También tiene como objetivo, frenar la entrada de ciertos productos que no cumplen con las normas mínimas que impone el INEN.

Fundamentación Teórica

Estrategia de Industrialización por Sustitución de Importaciones

Antes de entrar de lleno en varias situaciones y artículos referentes al modelo de Industrialización por Sustitución de Importaciones (ISI), se analizará con detenimiento y de manera sencilla como funciona dicho modelo, señalando las implicancias que generarían para cada uno de los involucrados, tanto del sector de consumo con un impacto más social, como de los productores nacionales con un impacto económico importante al tener que generar capacidad de producción diversa, muy contrapuesto a la situación desmejorada en que quedarán cientos de importadores.

Es de gran trascendencia el revisar el análisis realizado por Albert Hirschman (1968a), quien fue uno de los economistas más reconocido en su campo. Se argumenta de varios impulsos o causas que llevaron a la aplicación de este modelo de Industrialización por Sustitución de Importaciones (ISI), uno de ellos que se revisará después, fueron los

NUEVAS POLÍTICAS DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES: REPERCUSIONES EN LA ECONOMÍA ECUATORIANA

grandes acontecimientos históricos que incluye las dos Guerras Mundiales y la Gran Depresión. Sin embargo, el impulso que tiene mayor similitud con la situación ecuatoriana es la “Política de Desarrollo Deliberada” (*Deliberate Development Policy*) y la de mayor influencia es la que abarca el problema de Balanza de Pagos. Otro término que se utiliza bastante es el de “industrialista atrasado atrasado” (*late late industrialist*), en el cual de manera simple se encargará de importar e imitar los procesos ya creados y revisados para la producción y crecimiento de la industria que tiene la labor de reemplazar los productos que ya no son importados. Otro de los problemas que suceden en las primeras fases del modelo es que comúnmente ciertas empresas a través del tiempo han ganado más prestigio y en cierto sentido más reconocimiento por el Estado y el pueblo, por ende se puede deducir que el Estado pondrá más atención a esta que a otras empresas de menor grado de influencia.

Otro de los problemas que pueden surgir en las etapas tempranas del proceso es el denominado “Industria de Cuello de Botella” (*Bottleneck Industry*), aquí sucede que al existir un tamaño de mercado doméstico preestablecido por la falta de algunos productos que eran antes importados, se establecen industrias para suplir ese mercado y a su vez se puede dar el caso que aparezcan empresas dedicadas a la venta y abastecimiento de insumos que esta industria necesite, teniendo en cuenta que estas pequeñas industrias no pudieron haber surgido sin el establecimiento de la industria entonces al ocurrir cualquier tipo de factor que influya negativamente en el flujo normal del proceso ocasionaría el cuello de botella. Más allá de esto, en las etapas finales del modelo lo ideal es que estas industrias que se encargaron de suplir la demanda nacional ahora se encuentre en un nivel de excedentes en su producción por lo cual lo lleva a buscar mercados internacionales, sin embargo para esto el empresario tiene que invertir en diferentes formas o actividades; como

NUEVAS POLÍTICAS DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES: REPERCUSIONES EN LA ECONOMÍA ECUATORIANA

en un buen estudio de mercado, diseño y empaque del producto, capacitación de un grupo especial de ventas, una llamativa campaña y publicidad, entre otros. Esto encierra un gran riesgo para el empresario, por eso es crucial que él esté con la completa certeza y seguridad que las políticas y la influencia que ha generado el Estado conforme a este tema no tome otro rumbo o cambie drásticamente (Hirschman, 1968b).

Como reseña histórica, antes de que ocurrieran estos eventos de gran índole como lo son las dos Guerras Mundiales y la Gran Depresión, países ya avanzados razonablemente en su desarrollo industrial no poseían la suficiente materia prima para satisfacer la demanda de los mercados. Esto los lleva a buscar naciones que sean ricas en materia prima, los cuales en ese entonces eran conocidos como los países “subdesarrollados” localizados en África, Asia y América Latina. Pero para que estos “*commodities*” llegasen en buen estado sea a Europa o Norteamérica se tenían que implementar un sistema más eficiente para el transporte y manejo del mismo. Como resultado se dio gran énfasis a la construcción de carreteras, vías férreas (dependiendo del caso) e incluso de un sistema bancario que les permitiría un mejor manejo de las grandes cantidades de dinero. Esto dejó las bases infraestructurales que serían usadas luego por dichos países en el crecimiento industrial en sectores como la minera, plantaciones, etc. De varios modelos existentes para el desarrollo económico de un país, el que es conocido como ISI, fue puesto a mayor uso en países en vías de desarrollo ubicados en los continentes ya mencionados. En las primeras etapas, lo primordial es ubicar todos los productos que se acostumbraba importar y con la ayuda del Estado apoyar al crecimiento de dichas industrias que producirían el reemplazo del producto antes importado. Cabe recalcar que al comenzar este proceso no existe una gran necesidad de un profundo análisis de costos en las empresas, no se requiere realizar gastos

NUEVAS POLÍTICAS DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES: REPERCUSIONES EN LA ECONOMÍA ECUATORIANA

en publicidad, tampoco de una capacitación de personal administrativo y de la fuerza laboral, ni existía mucha preocupación o quejas de los trabajadores del área rural ya que ellos tenían una inclinación a ser conformistas debido a que se encontraban relativamente bien económicamente y estaban dispuestos a realizar su labor como sus generaciones pasadas lo venían haciendo. Otro punto positivo del modelo, al tener en mente de que el mercado que demandaba los productos que eran importados ahora serían sustituidos por los producidos nacionalmente, por ende no hay la necesidad de crear un mercado nuevo para la venta y distribución de los productos manufacturados. Otro aspecto importante que hay que tener en cuenta al usar este modelo es el de no dejar de lado al sector agrícola como se acostumbra a hacerlo en un ambiente industrializador, estos tienen que ir de la mano y estar pendientes de que las inversiones sean equitativas en los dos sectores, sin olvidar el fomentar reformas agrarias cuando se muestre necesario para un mejor desarrollo. Como fase final de este proceso es de suma importancia el revisar y tomar en cuenta todas las actividades que parecían innecesarias que se hicieron mención arriba, tales como: gasto de publicidad, análisis de costos, capacitación de personal, etc. (Alexander, 2001).

Desde un punto de vista más generalizado, según el autor Ocampo (2008), los procesos de industrialización y de un comienzo al proceso del modelo ISI se manifestaron al término de la Segunda Guerra Mundial en donde algunos países latinoamericanos optaron estas medidas de desarrollar el modelo ISI en sectores estratégicos. Algo que también vale la pena recalcar es la afirmación que realiza el autor con el soporte de ensayos escritos por el influyente economista Albert Hirschman, de que uno de los desequilibrios más grandes o donde se enfoca la raíz del problema, es cuando la balanza de pagos arroja valores negativos en su balance, lo cual ha estado sucediendo en Ecuador. Además, también

NUEVAS POLÍTICAS DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES: REPERCUSIONES EN LA ECONOMÍA ECUATORIANA

se señala que en América Latina no hubo una orientación aguda solo al modelo ISI sino más bien a un modelo ‘‘mixto’’ el cual incorporaba la idea de diversificar la exportación y de integración regional. Al final en su mayoría, el modelo ISI no resultó ser del todo efectivo en todos los países, ya que influyen varios factores tanto internos y como externos. Pero en el caso de Brasil, las decisiones políticas que se tomaron dieron en el blanco ya que permitieron que se formara una estructura sólida en cuestiones de tecnología en comparación con sus países vecinos. Este ejemplo, también aborda otro factor importante que señala el autor, en presencia de escenarios de escasez este provoca que el país tome más medidas para solucionarlo, lo cual puede dejar bases para un mayor desarrollo posterior en varias áreas, en este caso fue el tecnológico y el industrial. Por otro lado, cuando hay abundancia de recursos (un recurso estrella, como el petróleo) se tiende a no tomar esas decisiones ya que se cree que no es de gran necesidad y llegamos otra vez a otro problema que es el de depender mucho de un solo producto y no diversificar.

ISI en Latinoamérica

Según Sánchez (2013), el modelo de Industrialización de Sustitución de Importaciones (ISI), mostró dar buenos resultados al principios y mediados del siglo XX pero ya llegando a finales del siglo XX este comenzó a decaer. Estos eventos tuvieron lugar en Medellín, Colombia donde se optó por este modelo debido a las condiciones mundiales de ese entonces, la cual fue la Gran Depresión. Esto se debe a que Colombia dependía altamente de sus exportaciones de oro y café, por ende al ver que otras economías estaban pasando por un mal momento no tenían movimiento de divisas. Por eso se toma la decisión de llevar a cabo este modelo para así poder incrementar la producción nacional de varios sectores pero de los cuales se especializaron altamente en el textil. Esto tuvo un desenlace

NUEVAS POLÍTICAS DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES: REPERCUSIONES EN LA ECONOMÍA ECUATORIANA

poco atractivo al final del siglo XX a pesar de que por la misma razón tuvo su auge y prosperidad económica a través del sector textil. No se tomó en cuenta la gran importancia de diversificar su producción en otros sectores y a su vez de no solo enfocarse en los bienes de consumo sino que también después abordar los bienes intermedios y de capital los cuales son esenciales para no estancarse en el crecimiento de la matriz productiva y presentarse al mundo como un lugar competitivo que brinda productos de alta calidad.

Otro caso en donde se llevó a cabo el modelo ISI en Latinoamérica, fue el que tuvo lugar en Argentina, a pesar que después se lo abandonó con el fin de llevar a cabo un desarrollo económico capitalista en el país. El causante de haber tomado el modelo ISI, fue por los eventos desatados en el periodo de la primera Guerra Mundial, que incluían esencialmente la falta de adquirir crédito internacional y de una brutal caída en la demanda de los países involucrados. Argentina destinó gran parte de la inversión al sector agroexportador específicamente más al sector agropecuario, lo cual a principios del siglo XX dio buenos resultados y un aumento en la productividad. Poco después, se diversificó también a otras industrias que producían bienes de consumo como alimentos, textiles, etc. Teniendo en cuenta que ellos dependían altamente del capital norteamericano, el cual gran parte del mismo fue usado para impulsar el desarrollo de los sectores productivos ya mencionados con una visión más industrializada. A modo de comparación, podemos observar como mediante la caída de las exportaciones e importaciones tiene efectos en el Producto Interno Bruto (PBI) del país, ya que el sector industrial en 1929 representó el 22.8 por ciento y en 1957 fue de 32.4 por ciento. Por último, Argentina como fase final del modelo ISI se dedicó más a elaborar productos durables, intermedios y sectores de mayor capital intensivo (Barri, 2012).

NUEVAS POLÍTICAS DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES: REPERCUSIONES EN LA ECONOMÍA ECUATORIANA

La presencia del modelo ISI también se hizo de manifiesto en la economía chilena al culminar la Primera Guerra Mundial. En Chile a principios del siglo XX tenía un enfoque más agudo a la exportación de bienes primarios, en donde el más destacado fue el salitre. Las industrias de salitre tuvieron gran prosperidad y altos rubros de ingresos en la época que duro la primera Guerra Mundial, ya que el salitre es uno de los componentes más importantes al momento de elaborar pólvora. Poco después, de la guerra esto afecta de gran manera a la economía chilena debido a que se encontraba muy de lleno en el desarrollo de este producto en particular y no diversificó su producción. Siendo estas las circunstancias de esa época, el parlamento toma cartas en el asunto durante la presidencia de Arturo Alessandri (1920-1925), quien declaró que en conjunto con la Sociedad de Fomento Fabril (SOFOFA), el crecimiento de la industria fabril seria la clave para contrarrestar la crisis del país y mejorar las condiciones sociales del sector medio y del proletariado. Otro motivo por lo que llegaron a la conclusión de que Chile se convierta en un país industrializado es la muestra de que el sector fabril a pesar de las inconvenientes tanto políticos, económicos y sociales mostró no decaer tan drásticamente como en otros sectores, más bien mostró estabilidad. Por ende, en el año 1924 ya da énfasis por aplicar políticas más nacionalistas, así llegando el tiempo de la industrialización y de una participación más activa del Estado en la regulación y crecimiento del sector fabril (Ortega Martínez, 2012).

Metodología

El diseño de este artículo académico es de carácter descriptivo simple ya que para poder llegar a un análisis he tomado como soporte para el desarrollo del mismo; entrevistas hechas a expertos, conferencias, datos e información de fuentes fidedignas en general y también de forma específica a una empresa relativamente pequeña de dentífricos.

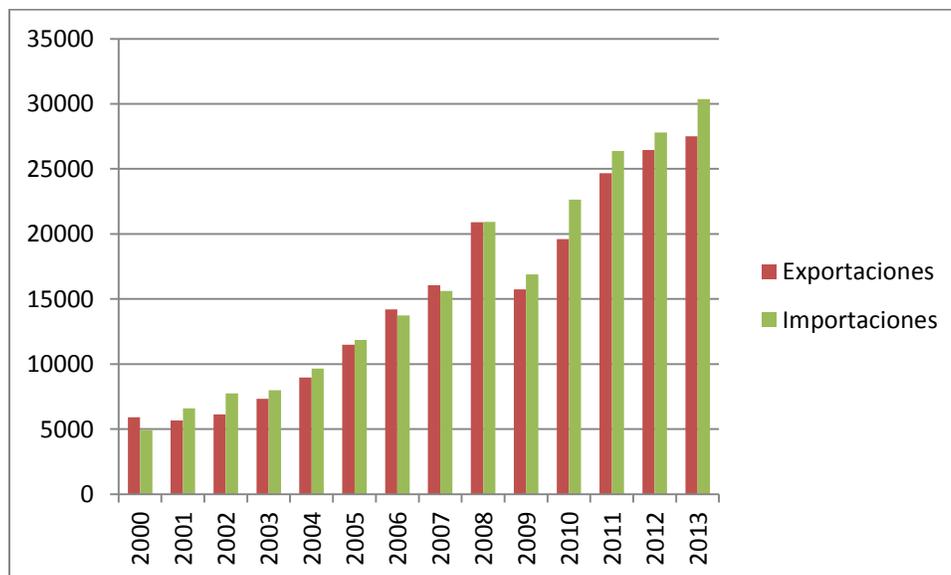
NUEVAS POLÍTICAS DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES: REPERCUSIONES EN LA ECONOMÍA ECUATORIANA

Planteamiento del Problema

El problema a tratar yace en si en el análisis de lo que está pasando actualmente en el Ecuador con la implementación de nuevas reformas paraarancelarias y muchas otras que algunos las consideran trabas, para esto debemos ver el origen y la causa del porque el Gobierno Nacional tomo estas medidas. Una de las causas determinantes fue la continua y sin señales de mejora o incremento de la balanza comercial. Una vez dadas las circunstancias, el Gobierno llega a la conclusión de que el mejor curso a seguir es el de encaminar al país a un modelo de Sustitución de Importaciones el cual abarca otros aspectos que se abordarán en el transcurso de este artículo académico.

ISI en el Ecuador

Entonces antes de entrar de lleno en lo que ha estado pasando en el Ecuador, es pertinente mostrar un gráfico sencillo a manera de justificación en el cual muestra claramente las exportaciones e importaciones del Ecuador de la última década.



NUEVAS POLÍTICAS DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES: REPERCUSIONES EN LA ECONOMÍA ECUATORIANA

Figura 1. Gráfico de Exportaciones e Importaciones en Ecuador. Nota: desde el 2009 en adelante se visualiza un incremento significativo en las importaciones, por (CEPAL, 2013).

En el Ecuador ya se está concentrando más en el mejoramiento de los procesos de la Matriz Productiva, lo que nos lleva a brindar productos de alta calidad bajo normas reconocidas mundialmente a clientes y consumidores ya sean nacionales o internacionales. Por eso, el Instituto Ecuatoriano de Normalización (INEN) se está esforzando arduamente para enfatizar e implementar dichas normas en las empresas ecuatorianas sean estas públicas o privadas, todo esto acorde también con el Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017, con esto se espera estimular a las compañías ecuatorianas para que sigan el modelo ISI como ya se ha mencionado con el fin de mejorar la balanza comercial del Ecuador. A la par de esto el Ministro de Industrias y Productividad, Ramiro González Jaramillo, nos afirma que “la única forma de ser competitivos es a través de altos estándares de calidad en nuestra producción”. Todas las personas de interés (*stakeholders*) están de acuerdo con la revisión de las normas International Organization for Standardization (ISO) 9001:2015 las cuales tendrán un enfoque más centrado y más simple de requerimientos de gestión de calidad a seguir de parte de los involucrados.

De todos los puntos que se tratan en la normativa hay uno en particular que llama la atención, este es el que tiene que ver con el control de provisión externa de bienes y servicios, cosa que sucede actualmente en Ecuador con toda la mercancía que viene del exterior que va de la mano con los reglamentos que tienen que cumplir los importadores en el país (Martínez, 2013). A continuación se mostrará un gráfico que nos ayudará a visualizar de manera más sencilla la evolución de certificados ISO 9001 en el Ecuador,

NUEVAS POLÍTICAS DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES: REPERCUSIONES EN LA ECONOMÍA ECUATORIANA

tener en mente que en otros países poseen una mayor cantidad de normas en contraste a las que tiene Ecuador.

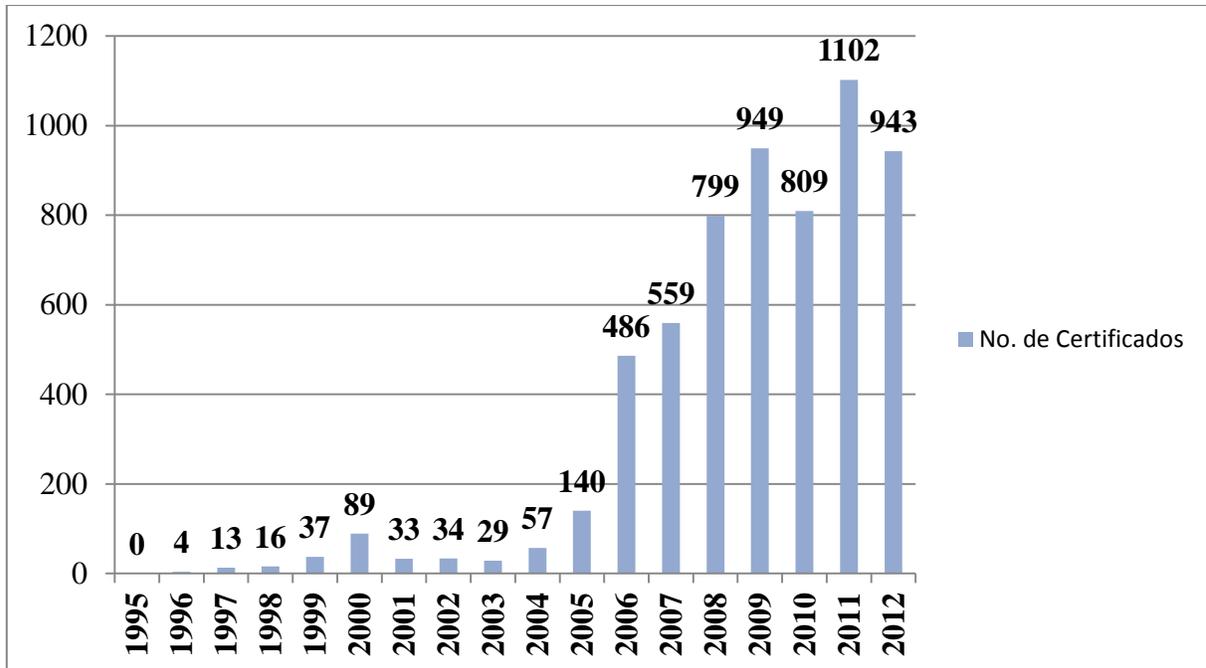


Figura 2. Gráfico de la Evolución de Certificados ISO 9001 en el Ecuador. Nota: en 1995 no hubo normativo y desde el año 2006 al 2012 hubo un incremento significativo, por (The ISO Survey of Management Systems Standard Certifications, 2012).

Entre las reformas paraarancelarias que se han llevado en el Ecuador, tenemos el Reglamento Técnico Ecuatoriano (RTE), el Certificado de Conformidad de Producto o Certificado de Inspección, el Sistema de Ventanilla Única Ecuatoriana (VUE) y el Certificado de Reconocimiento. Un empresario previo a realizar labores de producción de algún producto tiene que acatar y revisar el RTE, aquí se incluye varios procesos, normas y características que se tienen que seguir para la elaboración de cualquier producto y para la verificación del mismo este tiene que ser acreditado por la entidad correspondiente que establezca la ley. Después tenemos el Certificado de Inspección, en esta parte del proceso el

NUEVAS POLÍTICAS DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES: REPERCUSIONES EN LA ECONOMÍA ECUATORIANA

producto tiene que ser revisado y que este sea reconocido por el Organismo de Acreditación Ecuatoriano (OAE), esta actividad es delegada a otras instituciones aprobadas por la OAE. El VUE, tiene como fin acelerar y reducir el tiempo que lleva realizar los procesos y tramitología de actividades de comercio exterior vía internet, el importador o exportador tiene como obligación usar el sistema para presentar todos los documentos necesarios para la declaración aduanera (CIP, 2014). Y por último el Certificado de Reconocimiento, aquí se encargará de evaluar y cerciorar que los productos y servicios sean de alta calidad acorde con las normas ya establecidas por el INEN. Hay un total de 293 subpartidas que requieren este certificado según el Comité de Comercio Exterior (COMEX) (SENAE, 2013).

El Ministerio Coordinador de Producción, Empleo y Competitividad (MIPRO) en conjunto con el Ministro Coordinador de Producción, Richard Espinosa Guzmán, quien está a cargo de la implementación del plan de Sustitución Selectiva de Importaciones han tomado cartas en el asunto para el buen desarrollo del mismo. Por un lado, a través de reuniones por parte de las empresas nacionales e internacionales se abordó el tema de las carnes y como lo llevarán a cabo para que así no haya problemas de desabastecimiento, un claro ejemplo de sustitución de este sector es la empresa Agropesa del Grupo la Favorita. Asimismo, se ha buscado empresas que puedan cumplir con los requisitos, normas y producción necesarios para sustituir algunas importaciones, por ende ya se ha firmado alrededor de 50 convenios con el fin de impulsar la producción nacional. Otro sector en específico que ha fijado una meta es el de juguetes, en el cual el objetivo es llegar a sustituir un 25% de las importaciones de este producto. Esto se ha logrado mediante una feria del juguete en la cual participan todos los empresarios desde los más pequeños hasta los más grandes para presentar su producto, darse a conocer al mercado, establecer

NUEVAS POLÍTICAS DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES: REPERCUSIONES EN LA ECONOMÍA ECUATORIANA

contactos entre ellos, recibir retroalimentación (*feedback*) de sus productos. Estos aspectos van en conformidad con el fin del modelo ISI que es de estar más adaptado a la competencia y llevar a los consumidores o clientes productos nacionales de alta calidad. Cabe recalcar unas palabras mencionadas por el Ministro Coordinador de Producción lo cual es crucial para un buen manejo y desarrollo del modelo. Richard Espinosa señala que, ‘‘para lograr este cambio es necesario el trabajo conjunto entre el sector público y privado’’ (MIPRO, 2014).

En concordancia al tema de Sustitución de Importaciones, el economista Ramiro González, ministro de Industrias y Productividad, en una entrevista señaló varios puntos que valen la pena tomar en cuenta para nuestro análisis. Como primer punto, hizo mención y puso en claro de que las normas de calidad se encuentran en la media, no se encuentran ni tan alto, ni tan bajo en sus estándares a cumplir, debido a que esto ha causado cierta desconformidad para ciertos empresarios. Alrededor de 350 convenios se han firmado en unas 450 empresas en el Ecuador, un ejemplo es en el sector de juguetes, en donde entran las empresas PYCCA y Grupo Ortiz. Otro punto que se abordó, es el asunto materias primas e insumos con sus respectivas partidas el cual ha ocasionado cierto malestar en algunas medianas y pequeñas industrias, ya que esto no les ha dejado importar como acostumbraban. Un ejemplo muy notorio que lo sintieron la mayoría de los ecuatorianos fue el desabastecimiento de carnes para hamburguesas de empresas multinacionales, esto fue debido a que las multinacionales requerían en sus estándares que la carne tenga un nivel de grasa mayor, pero después de encuestas realizadas alrededor del Ecuador se llega a la conclusión que la comunidad no nota la diferencia entre una carne importada o nacional y no perjudicial para la salud del consumidor final (González, 2014a).

NUEVAS POLÍTICAS DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES: REPERCUSIONES EN LA ECONOMÍA ECUATORIANA

Se mencionó tres aspectos importantes de los cuales Ecuador necesita hacer mejoras. Uno es la falta de autoestima y confianza que hay entre los consumidores al adquirir productos elaborados “Made in Ecuador”, en comparación con otros países. Segundo, es la adquisición de los permisos sanitarios, lo cual ya ha venido afectando a empresarios mucho antes de haber implementado el modelo ISI. Tercero, los procesos y tramitología que se necesitan cumplir para habilitar una empresa en el Ecuador que según el indicador de Ease of Doing Business (2014), señala que se tarda unos 55.5 días en comenzar un negocio y abarca 13 procedimientos, en comparación con el promedio de América Latina, que toma de 36.1 días y envuelve 9 procedimientos, esto se espera cambiar en los próximos años incluso que solo le tome al empresario 3 días habilitar un negocio, afirmó el ministro (González, 2014b).

En el tema de la matriz productiva se hizo mención del proyecto que está en marcha de adaptar en las casas ecuatorianas un cambio en sus cocinas de gas a las de inducción, ya que para el largo plazo el Gobierno Nacional quiere acabar con el subsidio de gas. Para la producción de estas cocinas se espera que un 60 a 70% sea producción nacional. Este cambio ha conseguido la atención de una empresa de microcerámica localizada en Francia que busca invertir en la elaboración de las cocinas de inducción. Como último punto, se estima que para el 2017, se abarquen 6000 millones de dólares en sustitución de importaciones (González, 2014c).

En una conferencia realizada en la ciudad de Guayaquil dirigida por el economista Ramiro González Jaramillo, en la cual se armó un dialogo con respecto al tema de Sustitución de Importaciones que se ha estado llevando a cabo en el Ecuador. Cabe recalcar que hasta el momento las contestaciones que ha tenido este modelo son de aspecto

NUEVAS POLÍTICAS DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES: REPERCUSIONES EN LA ECONOMÍA ECUATORIANA

positivo y han tenido gran resonancia en ciertos sectores de la producción ecuatoriana. Esto ha atraído la inversión extranjera en el sector metalúrgico, la cual llegó hasta los 130 millones de dólares concentrada específicamente en la zona de Durán-Guayas y en el sector cementero de unos 230 millones de dólares. Asimismo, Ecuador ha mejorado su imagen al exterior, muestra de esto es que el Banco Mundial ha decidido extender la línea de crédito que tiene con Ecuador por el monto de 1000 millones de dólares. En parte, esto también se necesitará para financiar y atender la deuda que ha generado el gran proyecto hidroeléctrico que se considera estará en completo funcionamiento para el año 2016. Para ese año se estima que la producción de energía eléctrica se duplique y al mismo tiempo se realizará una inversión de 1200 millones de dólares para el reforzamiento del área eléctrica del país, de este modo al tener una mayor producción de electricidad se tiene como fin eliminar el subsidio de gas, lo cual influirá de manera positiva en la disminución del contrabando del mismo. Una de las grandes metas a las que apunta el modelo ISI teniendo en cuenta que poseemos una moneda de carácter muy estable en comparación a otras, es de tomar ventaja de ese hecho y tratar de que la mayoría de las divisas generadas en el Ecuador se queden aquí (González, 2014a).

Igualmente, a largo plazo se tiene como mira invertir en empresas petroquímicas como la Refinería del Pacífico, en donde la Banca China jugará un papel importante en su financiación. Incluso, tuvo gran acogida las empresas que se dedican a la elaboración de arena ferrosa en el sector de Esmeraldas, las industrias plásticas, de urea y al desarrollo de astilleros grandes. Para el corto plazo, uno de los problemas de siempre y que más encara el Ecuador es el proceso que tarda para habilitar el funcionamiento de una empresa como se hizo mención arriba, en respuesta a esto se espera que para Mayo se presente una nueva

NUEVAS POLÍTICAS DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES: REPERCUSIONES EN LA ECONOMÍA ECUATORIANA

resolución y reformas del asunto. El Estado está al tanto de las empresas que realizan grandes montos de inversión, por eso el Gobierno Nacional ha tomado la decisión de dar beneficios tributarios a aquellas empresas que lo hagan y muestren estar apoyando al desarrollo económico mediante el modelo ISI. Hemos abordado de manera simplificada y resumida los beneficios que acarrea la implementación del modelo ISI, ahora sería prudente de mencionar también los aspectos perjudiciales que se han presentado y se presentarán posiblemente en un futuro. De todos, hay tres que vale la pena hacer mención: 1) No se conocen bien entre las empresas del país, es decir no hay buena red para encontrar un producto de manera rápida, esto lleva a que se busque por otros lados algo que a lo mejor si se produzca nacionalmente, 2) manifestación de malestar en algunas empresas al no ser aceptados sus certificados de reconocimiento que vienen de otros países por el INEN, 3) la presencia de monopolios, debido a que las grandes empresas tienen gran facilidad de financiamiento pueden estar a la cabeza de los demás y ubicar su producto primero dejando de lado a las pequeñas y medianas industrias (González, 2014b).

No muy alejado de la realidad en el sector de dentífricos se encuentra una lucha muy ardua para poder cumplir con los objetivos que las nuevas políticas de Sustitución de Importaciones han colocado. Este es el caso de la empresa ecuatoriana Blenastor C.A. que se ha dedicado a la comercialización de dentífricos desde el año de 1978 hasta la presente fecha. Según datos del Banco Central del Ecuador (2014), el mercado nacional de dentífricos en el año 2013 considerando importaciones y producción nacional fue de 8,044 toneladas, de las cuales la producción nacional apenas participa con el 6%, mientras que las importaciones representaron el 94%. Se espera hacer un recorte de importaciones de un

NUEVAS POLÍTICAS DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES: REPERCUSIONES EN LA ECONOMÍA ECUATORIANA

25% lo cual equivaldría a 1,871 toneladas, en el que la compañía bien podría participar en el abastecimiento de dicha demanda (Blenastor C.A., 2014a).

A manera de sugerencia con el fin de fomentar la producción nacional de dentífricos; 1) se podría facilitar la importación de insumos para producción pues casi la mayoría de materia prima no se la encuentra localmente o si existe ayudar a encontrarla, 2) controlar y limitar el poder de mercado que tienen las multinacionales (Colgate, Procter & Gamble), 3) limitar el espacio en perchas de las pastas y enjuagues bucales importados, así dando más espacio a la productos nacionales, 4) frenar o disminuir la gran cantidad de publicidad que emiten los grande titanes de dentífricos, debido a que la capacidad publicitaria de las empresas nacionales es muy limitada y 5) analizar y controlar los precios reducidos de la marca Fortident proveniente de Colombia ya que en comparación de precios aquí en el Ecuador es relativamente bajo, lo que da indicios de la práctica de “*dumping*”. Si se cuenta con el apoyo del Gobierno en este asunto, no solo se crearía nuevas fuentes de trabajo sino que también ayudaría de gran manera para que el producto nacional se dé a conocer en el mercado y los consumidores puedan percibir la alta calidad que los productos ecuatorianos pueden ofrecer (Blenastor C.A., 2014b).

Conclusión

El propósito de este artículo académico fue el de abordar y explicar de manera superficial el tema de Industrialización por Sustitución de Importaciones (ISI) en Latinoamérica con sus respectivos resultados en su determinada época tanto positivos como negativos y como estos pueden ayudar en el desenvolvimiento de la economía ecuatoriana en el actual Gobierno del presidente Rafael Correa.

NUEVAS POLÍTICAS DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES: REPERCUSIONES EN LA ECONOMÍA ECUATORIANA

Se pudo observar que se ha hecho grandes cambios para impulsar y fomentar el desarrollo de industrias ecuatorianas aunque a su vez también hay ciertos tropiezos en ciertos aspectos. El Estado anda en búsqueda de empresas que se dediquen a actividades de producción que antes no se las tomaba mucho en cuenta. También, por medio de ferias, convenios, se espera una mayor participación de más industrias que tengan el anhelo de crecer. La implementación de nuevos sistemas específicamente en actividades de comercio exterior, facilitarán en gran manera toda la tramitología y de haber el caso una disminución de la corrupción o falta de ética que antes se presenciaba para acelerar los procesos.

Los resultados o repercusiones que ocurran al largo plazo por la implementación de estas nuevas políticas de Sustitución de Importaciones son de carácter incierto pese a que se estima de manera muy positiva impulsar el desarrollo, crecimiento y competitividad de la producción nacional. Todo dependerá más de las directrices que se establezcan por parte de las entidades y personas encargadas de realizarlas, ponerlas en vigencia bajo su respectivo marco legal y sobre todo que se cumplan a cabalidad. Al final podríamos decir que todo dependerá de gran manera de los dos bandos, tanto del sector público como del privado.

Como se mencionó arriba, este artículo académico apenas vislumbró la superficie de este asunto sumamente interesante, basándose solo en una región que en este caso fue Latinoamérica. Con esto en mente, resulta pertinente y de encomio abrir las puertas a estudiantes o expertos a realizar posibles estudios, análisis, investigación, etc. acerca del tema, en el cual puedan realizar otros tipos de enfoques con un grado de mayor profundidad debido al dinamismo que tiene el tema de Industrialización por Sustitución de Importaciones.

NUEVAS POLÍTICAS DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES: REPERCUSIONES EN LA ECONOMÍA ECUATORIANA

Referencias

- Alexander, R. (Diciembre de 2001). THE IMPORT-SUBSTITUTION STRATEGY OF ECONOMIC DEVELOPMENT. *Journal of Economic Issues (Association for Evolutionary Economics)*, I(4), 297.
- Antonio Ocampo, J. (2008). Hirschman, la industrialización y la teoría del desarrollo. *Desarrollo y Sociedad*(62), 41-61.
- Barri, p. (Octubre de 2012). CONSIDERACIONES SOBRE EL ALCANCE Y LOS LÍMITES DEL PROCESO SUSTITUTIVO EN ARGENTINA EN EL CICLO 1930-1975. *POSTData: Revista de Reflexión y Análisis Político*, XVII(2), 139-162. Obtenido de <http://web.a.ebscohost.com/>
- BCE. (2014). *Banco Central del Ecuador*. Obtenido de <http://www.bce.fin.ec/>
- Blenastor C.A. (2014a). Estado de la Empresa Frente a las Políticas de Sustitución de Importaciones. Quito, Pichincha, Ecuador.
- Blenastor C.A. (2014b). Estado de la Empresa Frente a las Políticas de Sustitución de Importaciones. Quito, Pichincha, Ecuador.
- CEPAL. (2013). Obtenido de CEPALSTAT: <http://www.eclac.cl/>
- CIP. (22 de Enero de 2014). *Cámara de Industrias y Producción*. Obtenido de <http://www.cip.org.ec/>
- González, R. (8 de Abril de 2014a). Política de Sustitución de Importaciones y el Fortalecimiento y Competitividad de la Industria Nacional. Guayaquil, Guayas, Ecuador.
- González, R. (Abril de 2014a). Sustitución de Importaciones y Cocinas. (R. Muñoz, Entrevistador)
- González, R. (8 de Abril de 2014b). Política de Sustitución de Importaciones y el Fortalecimiento y Competitividad de la Industria Nacional. Guayaquil, Guayas, Ecuador.
- González, R. (Abril de 2014b). Sustitución de Importaciones y Cocinas. (R. Muñoz, Entrevistador)

NUEVAS POLÍTICAS DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES: REPERCUSIONES EN LA ECONOMÍA ECUATORIANA

- González, R. (Abril de 2014c). Sustitución de Importaciones y Cocinas. (R. Muñoz, Entrevistador)
- Hirschman, A. (Febrero de 1968a). The Political Economy of Import-Substituting Industrialization in Latin America. *The Quarterly Journal of Economics*, LXXXII(1), 1-32. Obtenido de <http://web.b.ebscohost.com/>
- Hirschman, A. (Febrero de 1968b). The Political Economy of Import-Substituting Industrialization in Latin America. *The Quarterly Journal of Economics*, LXXXII(1), 1-32. Obtenido de <http://web.b.ebscohost.com/>
- Martínez, P. (Diciembre de 2013). Megatendencias en Calidad: Futuro de la Norma ISO 9001-2015. (C. d. Espol, Ed.) *Revista Calidad No. 38*, 53-58.
- MIPRO. (2014). *Ministerio Coordinador de Produccion, Empleo y Competitividad*. Obtenido de <http://www.produccion.gob.ec/>
- Ortega Martínez, L. (Julio-Diciembre de 2012). LA CRISIS DE 1914-1924 Y EL SECTOR FABRIL EN CHILE. *Revista Historia*, XLV(2), 433-454. Obtenido de <http://www.scielo.cl/>
- Sánchez, A. (Enero-Junio de 2013). La reinención de Medellín. *Lecturas de Economía*(78), 185-227. Obtenido de <http://web.a.ebscohost.com>
- SENAE. (19 de Noviembre de 2013). *Aduana del Ecuador*. Obtenido de <http://www.aduana.gob.ec/>
- The ISO Survey of Management Systems Standard Certifications. (2012). *ISO Survey*. Obtenido de ISO: <http://www.iso.org/>
- World Bank Group. (9 de Abril de 2014). *Doing Business Measuring Business Regulations*. Obtenido de <http://www.doingbusiness.org/>