



**UNIVERSIDAD DE ESPECIALIDADES ESPÍRITU SANTO**  
**FACULTAD DE ECONOMÍA Y CIENCIAS EMPRESARIALES**

**TEMA: ESTRATÉGIAS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA EN EL ECUADOR A TRAVÉS DE LA UNIDAD NACIONAL DE ALMACENAMIENTO – “UNA”**

Trabajo de Titulación que se presenta como requisito para obtener el título de **ECONOMISTA CON CONCENTRACIÓN EN ECONOMÍA EMPRESARIAL**

Autor  
**MARIA MONSERRAT GAVILANES JIMENEZ**

Tutor  
**FABIAN VILEMA**

SAMBORONDÓN, ENERO 2013.

## **AGRADECIMIENTOS**

Agradezco a Dios por darme la salud y sabiduría para culminar mi trabajo con éxito.

Y a todas las personas que me ayudaron para que este sueño sea alcanzado, quienes me asesoraron con la información necesaria y asistencia técnica a nivel institucional para realizar mi trabajo.

## **DEDICATORIA**

Dedico este trabajo a Dios quien guía cada paso en mi vida.

A mi esposo e hijo por ser mi fuente de inspiración para superarme.

A mis padres Vicente Almeida y Monserrat Jiménez, por su gran dedicación en apoyarme constantemente para obtener mi título profesional, por sus esfuerzos tanto económicos como el tiempo invertido.

Y a mis familiares y amigos que disfrutan de mi desarrollo profesional y personal.

## INDICE GENERAL

Introducción.....	1
CAPITULO 1.....	2
1.2. <u>Planteamiento del Problema</u> .....	2
1.2.1. Problematización.....	2
1.2.2. Delimitación del Problema.....	3
1.2.3. Objetivos.....	3
1.2.3.1. Objetivo General.....	3
1.2.3.2. Objetivos Específicos.....	3
1.2.4. Justificación.....	4
CAPITULO 2.....	5
2.1. <u>Antecedentes</u> .....	5
2.1.2. La Seguridad Alimentaria en el Ecuador.....	6
2.1.3. La Seguridad Alimentaria en el Desarrollo.....	7
2.1.4. Causas de la Seguridad Alimentaria.....	7
2.1.5. Seguridad Alimentaria y Bienestar Social.....	8
2.1.6. La Seguridad Alimentaria en el Mundo.....	8
2.2. <u>Programas y Políticas de la Seguridad Alimentaria</u> .....	9
2.2.1. Programa Aliméntate Ecuador.....	10
2.2.2. Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación.....	10
2.2.3. <u>La Unidad Nacional de Almacenamiento “UNA”</u> .....	11
2.2.3.1. Objetivos de la UNA.....	12
2.2.3.2. Misión de la UNA.....	12
2.2.3.3. Visión de la UNA.....	12
2.2.3.4. Políticas de la UNA.....	12
2.2.3.5. Principios de la UNA.....	13
2.2.3.6. Valores Corporativos de la UNA.....	15
2.2.3.7. Aspectos Históricos de la UNA.....	15
2.2.3.8. Marco Legal de la UNA.....	16
CAPITULO 3.....	17
3.0. Marco Teórico.....	17
3.1. <u>Marco Conceptual</u> .....	17
3.1.1. Seguridad Alimentaria.....	17
3.1.2. Concepción de la Seguridad Alimentaria.....	17
3.1.3. Soberanía de la Seguridad Alimentaria.....	17
3.1.4. Canales de Distribución.....	18
3.1.5. Gestión Estratégica.....	18
3.1.6. Plan Estratégico.....	18
3.1.7. Silos de Almacenamiento.....	18
3.2. <u>Marco Referencial</u> .....	19
3.2.1. Caso de Guatemala.....	19
3.2.2. Caso México.....	20
3.2.3. Caso América del Sur.....	21
3.2.4. Caso Venezuela.....	23
CAPITULO 4.....	24
4.1. <u>Metodología</u> .....	24
4.1.1. Plan de Gestión para la Seguridad Alimentaria.....	24

4.2. <u>Indicadores del Plan de Gestión</u> .....	24
4.2.1. Entorno Social.....	24
4.2.2. Disponibilidad, Acceso y Uso de los alimentos.....	25
4.2.3. Calidad de los Alimentos.....	26
4.2.4. Características de los Consumidores.....	27
4.2.5. Características de los Productores.....	27
4.2.6. Planeación Estratégica.....	28
4.2.7. Mapa Estratégico de la UNA.....	30
CAPITULO 5.....	31
5.1. <u>Plan Estratégico de Seguridad Alimentaria</u> .....	31
5.1.1. Análisis Preliminar.....	31
5.1.2. Diagnóstico de Problemas de Gestión.....	36
5.2. Diagnostico Situacional.....	36
5.3. Finalidad.....	37
5.4. Población Objetivo.....	37
5.5. Ámbito Geográfico a Desarrollar el Plan.....	38
5.6. Estrategias.....	39
5.7. Metas Operativas.....	41
5.8. Institucional.....	42
5.9. Cadena de Valor.....	44
5.10. Análisis FODA.....	45
5.11. Componentes Estratégicos.....	48
5.12. Propuesta y Fases de Implementación.....	49
5.13. Proyectos Estratégicos que debe hacer la UNA.....	52
5.14. Proyectos Relacionados y/o complementarios.....	54
CAPITULO 6.....	57
6.1. Conclusiones.....	57
6.2. Recomendaciones.....	59

## INDICE DE CUADROS

### CAPITULO 2.

Cuadro No.1. Principios de la UNA.....	14
Cuadro No.2. Valores de la UNA.....	15
Cuadro No.3. Marco Normativo de la UNA3.....	16

### CAPITULO 5.

Cuadro No.4. Diagnostico Situacional Enfoque Estratégico “UNA”.....	33
Cuadro No.5. Diagnostico Situacional Medición “UNA”.....	34
Cuadro No.6. Diagnostico Situacional Sincronización de Procesos “UNA”.....	35
Cuadro No.7. Diagnostico Situacional Ejecución “UNA”.....	35
Cuadro No.8. Monitoreo de Indicadores de Alimentos y Producción.....	38
Cuadro No.9. Ámbito Geográfico para la Ejecución de las actividades...	38
Cuadro No.10. Estrategias.....	41
Cuadro No.11. Análisis FODA.....	47
Cuadro No.12. Matriz y Resumen FODA.....	48
Cuadro No.13. Niveles de Selección y Monitoreo.....	50
Cuadro No. 14. Lista de criterios y variables por componente de la Seguridad Alimentaria, demostrado en la población a atenderse.....	50
Cuadro No.15. Capacidad de Plantas “UNA” .....	53

## INDICE DE GRAFICOS

### CAPITULO 4.

Grafico No.1. Modelo de Gestión.....24

Grafico No.2. Componentes del concepto de Seguridad Alimentaria.....25

Grafico No.3. Mapa Estratégico.....29

### CAPITULO 5.

Grafico No.4. Organigrama Estructural de la UNA.....43

Grafico No.5. Cadena de Valor.....44

Grafico No.6. Mapa de Procesos para Implementar en la UNA.....45

## RESUMEN

El presente documento, demostrara las estrategias que se tienen que llevar a cabo, a través de entidades gubernamentales y privadas para gozar del derecho de la seguridad alimentaria.

El Gobierno Nacional y MAGAP, tienen la obligación de brindar los servicios agrícolas, el almacenamiento de granos y a su vez garantizar la seguridad alimentaria, como lo dice la nueva Constitución República del Ecuador, se promoverá las relaciones entre el campo y la ciudad, desarrollando una imagen corporativa que la UNA, donde esta entidad se encargara de ser el ente regulador de precios.

El objetivo principal es determinar las estrategias de implementación de la política de seguridad alimentaria en el Ecuador a través de la UNA.

El tipo de investigación es documental, descriptiva, correlacional, explicativa y transaccional, porque analizan las características de los cultivos a los cuales nos vamos a enfocar y a su vez el problema presentado en el almacenamiento y en la comercialización por la intervención de los intermediarios que son quienes tiene gran precedente en este plan.

El trabajo actual está estructurado en seis capítulos.

El primer capítulo corresponde a la introducción, en esta sección se ubica, la problematización, objetivos y delimitación del problema.

El segundo capítulo corresponde a los antecedentes y el marco normativo constitucional y legal de la UNA.

Este capítulo hace análisis y detalles de la seguridad alimentaria.

El tercer capítulo es una breve descripción del marco conceptual y referencial haciendo énfasis en los programas que se llevan a cabo a nivel mundial.

En el capítulo cuatro se desarrolla la metodología el Plan de gestión para la seguridad alimentaria detallando sus indicadores y el mapa estratégico de alta gerencia.

El quinto capítulo se presentan los lineamientos para la construcción del Plan para garantizar la seguridad alimentaria en el Ecuador, se expone las metas, estrategias, diagnóstico y el monitoreo para el logro del Plan.

Finalmente aparecen en el capítulo seis, las conclusiones y recomendaciones.



## INTRODUCCIÓN.

Con la aprobación de la nueva constitución, temas relevantes como: la soberanía alimentaria y la atención a pequeños agricultores, campesinos y comunas se convierten en los principales ejes transversales de la acción del gobierno nacional en el agro. Tal como lo refleja uno de sus artículos de la constitución donde se encuentra determinado el “**acceso seguro y permanente a alimentos sanos, suficientes y nutritivos**”.

En este contexto se vuelve un mandato constitucional la formulación de mecanismos de política pública que ayuden a los pequeños productores a recibir un precio justo por su producción, evitando que sean presa fácil de los intermediarios, y que simultáneamente contribuyan a garantizar la soberanía alimentaria en el país. (Derechos del buen vivir—Sección I—Agua y alimentación. Constitución del Ecuador 2008: Capítulo II- ART.13.)

La importancia de la seguridad y soberanía alimentaria en el mundo se puede comprender con el desarrollo económico, social y humano, ambas generan a nivel mundial un problema difícil de manejar, ya que muchos países dependen el uno del otro, por ende deben de existir buenas relaciones internacionales entre los Gobiernos, reflejada en el ámbito político, económico y social.

Todos los países a nivel mundial, están interesados en garantizar la seguridad alimentaria y brindar el acceso a los alimentos a su población, por medio de programas enfocados en todos los parámetros necesarios para ejecutar su plan común que se resume en uno solo termino la seguridad alimentaria.

Existen varios beneficios económicos, ambientales y sociales que llevan a la seguridad alimentaria, como el comercio permanente, el derecho a los consumidores a controlar su propia alimentación, y garantizar la biodiversidad, para que estén en manos de aquellos que producen alimentos, garantizando el ingreso digno para todos los pueblos, y el derecho de los países de brindar a sus generaciones futuras que disfruten el fomento de la diversidad de productos que tantos años costó conseguirla.

## **CAPITULO 1.**

### **1.1. Título**

*Estrategias para la implementación de la política de seguridad alimentaria del Ecuador a través de la Unidad Nacional de Almacenamiento – UNA*

### **1.2.- PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA**

#### **1.2.1.- Problematización.**

El Ecuador se caracteriza por ser un país netamente agrícola, con tierras de excelente calidad, capaz de tener una buena producción, pero bajo sistema agroindustrial. Por lo que el Estado Nacional Ecuatoriano en su afán de velar por la seguridad alimentaria y su vez agrícola del país, por medio del Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP), tienen la obligación de brindar la prestación de servicios agrícolas y almacenamiento de granos, como también la comercialización y distribución de productos alimenticios, y de otros que complementen la canasta básica.

Bajo la ausencia de un plan estratégico orientado a ofrecer seguridad alimentaria, el MAGAP y su entidad UNA, que es aquella que, dirige, regula y controla programas y planes relacionados al almacenamiento de productos agrícolas y otras actividades conexas, por medio de las infraestructuras públicas y privadas al desarrollo eficiente del sector público, contribuyendo con la seguridad agroalimentaria del país, buscan un mecanismo articulador que sirva para ofrecer la seguridad alimentaria de la población, y la vez aprovechar los financiamientos por medio de los bancos estatales, para que de esta forma se pueda garantizar la oferta permanente de productos alimenticios, evitando así los problemas de desabastecimiento y la ausencia de canales de distribución, efectuando el mercadeo y comercialización permanente, al por mayor y menor de productos alimenticios y otros productos de primera necesidad, manteniendo la calidad, bajos precios y fácil acceso para mantener abastecida a la población ecuatoriana, especialmente a la de escasos recursos económicos, incorporando al grupo familiar, a las pequeñas empresas y a las cooperativas en todos sus procesos y con apego a las normas que rigen la materia, para ofrecer seguridad alimentaria. (ALMACENAMIENTO, 2011)

Para realizar este plan estratégico se necesita la participación de la entidad denominada UNA, que promueva la rearticulación de la

relaciones entre el campo y la ciudad, impulsando la producción agrícola, así como la comercialización y distribución de productos alimenticios orientado a satisfacer las necesidades y requerimientos del Pueblo, pretendiendo consolidarse como una empresa líder en la comercialización de productos alimenticios a nivel nacional, garante de la Seguridad Alimentaria.

Una vez que esta entidad pase a formar parte de este proyecto será la encargada de adquirir los alimentos que surtirán a los más vulnerables.

Esta problemática tanto individual como social, si continua lo que ocasionara será una baja calidad en los productos de consumo masivo, además una subida de precios incontrolables, creando un difícil acceso para abastecer a la población de recursos bajos, por lo que existe el riesgo de que se creen huelgas de hambre.

Por lo tanto para la obtención de un excelente plan estratégico, es necesario desarrollar una imagen corporativa incorporando a los agricultores, productores hasta el consumidor final en esta línea de producción, proporcionando productos sin inflación para los consumidores de menores ingresos, contribuyendo con la seguridad alimentaria, como una de las principales prioridades del Gobierno Nacional, reduciendo la pobreza y la desnutrición.

### **1.2.2.- Delimitación del problema**

La investigación donde se va realizar en Ecuador, Provincia del Guayas, ciudad de Guayaquil, en las instalaciones del MAGAP, entidad UNA.

Basándose en un estudio con relación a los últimos 5 años de comercialización y producción de los granos básicos a adquirir.

El personal que contara en esto será el docente, el productor, el comerciante y el cliente.

### **1.2.3.- Objetivos**

#### **1.2.3.1 Objetivo General del Plan Estratégico**

Determinar estrategias de implementación de la política de seguridad alimentaria en el Ecuador a través de la Unidad Nacional de Almacenamiento.

#### **1.2.3.2 Objetivos Específicos de Investigación**

- Determinar los problemas estructurales del abastecimiento de alimentos en el país.
- Identificar los mecanismos para un mejor acceso y abastecimiento de los alimentos.
  
- Soluciones de almacenamiento en el corto, mediano y largo plazo.

#### **1.2.4.- Justificación**

Los grandes gobiernos en la actualidad han tenido como una de sus prioridades el velar por la seguridad alimentaria del país, por lo que Ecuador no se debe quedar atrás, ya que siendo un país tan rico en materia agrícola hay que saber aprovecharla. Dado que estos resultados beneficiaran a la gente más vulnerable, evitando así la desnutrición y hambre.

Se debe de tener en cuenta que sino hay agricultura no hay alimentación, pero si el Gobierno no sabe aprovechar sus recursos con la creación de una política alimentaria con canales de distribución y una excelente comercialización no se lograrán los resultados deseados.

Metodológicamente hay que hacer el análisis respectivo de la población para que el diseño de esta política tenga éxito, las Políticas del Agro se basan en la nueva Constitución Política del Estado y en el Plan Nacional de Desarrollo, y mediante alianzas estratégicas con cooperativas, asociaciones y otras entidades privadas y públicas se desarrollara el presente Plan.

## CAPITULO 2

### 2.1.- Antecedentes

Incrementar la capacidad de almacenamiento a través de los silos administrados por empresa pública como es la UNA, permitirá sacar arroz al mercado impidiendo la variación de los precios de una manera brusca, mezclada con un buen plan de comercialización, y así aprovechar los mercados tanto nacionales como internacionales.

La mayoría de los pequeños agricultores son presa fácil de los intermediarios, ya sea por falta de conocimiento en aprovechar las mejores épocas del mercado, o por los problemas generalmente presentados en el agro, como la falta de crédito, asistencia técnica, capacitación y acceso a la tecnología, sumado al mal manejo post cosecha. (MAGAP 2011)

La producción arrocerera que es la de mayor consumo nacional, se desarrollo cuando se abrieron las exportaciones con Colombia, producida a mediados de los noventa, lo que ocasiono no solo crecimiento de la producción sino también de industriales arroceros, enfocados en desarrollar un incremento en la capacidad de secado en sus plantas, buen precio. La comercialización es manejada principalmente por intermediarios, un menor porcentaje por relación directa entre productores y agroindustriales y el mínimo porcentaje del 6% es estado a través de la UNA. (AGRICULTURA, 2011)

Es necesario que la política de almacenamiento sea un mecanismo más dentro de la política agraria del país, necesariamente ligada a un sistema de comercialización que permita ubicar la producción, teniendo como objetivo principal el mejorar los ingresos de los productores mediante esta implementación.

El Gobierno Nacional a través de sus entes administrativos gubernamentales como el MAGAP, y Bienestar Social, promueven la creación de varios programas para el desarrollo de más microempresas con la finalidad de impulsar la agroindustria y cubran las necesidades alimenticias de la población, y tener acceso y consumo a los más necesitados.

A raíz de la eliminación de la ENAC y EMPROVIT (Empresa Nacional de Productos Vitales), por la época de los noventa, se perdió la facilidad del

almacenamiento y acceso a productos alimentarios, y en el 2007 nació la UNA, con la finalidad de retomar este tema relevante para Ecuador.

### **2.1.2. La seguridad alimentaria en el Ecuador**

Ecuador tiene variedad de productos en regiones diferentes, debido a las características productivas que cuenta el país, lo que resulta importante para el desarrollo agrícola. (MAGAP, 2011)

En la Costa se encuentra la mayor parte de la producción de banano, arroz, soya entre otros productos, mientras que en la Sierra se encuentra productos como; papa, el camote, yuca, cebolla, brócoli y café. En la Amazonía se encuentra producción de café y cacao en su mayor parte. (MAGAP, 2011)

Se debe tomar en cuenta que la seguridad alimentaria involucra una serie de relaciones socioeconómicas que inciden directamente con la producción, la etapa agroindustrial, la distribución y el mismo consumo de los alimentos, todo esto se convierte en un plan estratégico con buen manejo de tecnología y marketing, las mismas que pueden incrementar y mejorar la calidad de la producción para poder así conservar precios y los excelentes mecanismos de regulación.

Para el desarrollo de una buena distribución, las carreteras primarias tienen que tener toda la conexión de los capitales provinciales a nivel del país, la variedad de producción que brindan las regiones tienen que estar en su respectivo mercado, por lo que se vuelve de carácter importante la estructura vial, para no repercutir negativamente con los pequeños y medianos productores de lugares apartados del país, que son quienes más se tienen que beneficiar de este plan estratégico.

Cuando se habla de las limitaciones para poder llevar a cabo una buena distribución de los productos, se tiene las de enfrentar a un mercado con bastantes importaciones agropecuarias, resultando ser más competitivos que los nacionales, ya sea en calidad como en productividad, esto sumado a la distribución de los alimentos básicos que están monopolizados, y además el mal manejo pos cosecha que tienen los pequeños productores ecuatorianos, se puede perder un valioso porcentaje, lo que no permite organizar una venta a lo largo de un plazo con cifras proporcionales al año anterior, y poder aprovechar precios de mercado.

Estratégicamente se debe establecer una buena comercialización, para evitar tanta especulación e intermediarios.

A nivel mundial existen millones de personas que sufren de desnutrición, convirtiéndose el tema de la inseguridad alimentaria en un tema focal en los foros internacionales, en Ecuador la población no tiene acceso a una

alimentación adecuada y permanente, que asegure una vida sana. La baja producción, bajos ingresos, la política metida en la seguridad alimentaria, y poca educación, crean un empobrecimiento en la sociedad.

En Ecuador el análisis de la pobreza tiene poca ayuda mientras que en algunos países de América Latina, se ha puesto énfasis en esta situación, se espera a nivel mundial mejorar la producción, los sistemas de comercialización, y el acceso a los alimentos.

Es por ende, que los gobiernos están interesados en crear conciencia de la situación y exigir políticas para el tema de la Seguridad Alimentaria, ubicándola en el plano prioritario en la búsqueda de una población sana y segura. (www.observadoreconomico, 2011)

### **2.1.3. La Seguridad Alimentaria en el Desarrollo**

La seguridad alimentaria busca evitar el hambre y desnutrición, lo que generalmente es encontrado en personas de recursos bajos, y mujeres embarazadas que se ven afectadas ligando a sus hijos a un periodo de mal nutrición.

Según la FAO, existen cuatro pilares fundamentales de la seguridad alimentaria: la disponibilidad, la estabilidad del suministro, acceso y el uso de los mismos. La soberanía alimentaria, es un derecho básico por lo que es obligación del Estado garantizar su accesibilidad y estabilidad, manteniendo equidad en la distribución, sin distinción de sectores sociales, raza etc. (FAO, 2010).

Para que un pueblo pueda definir sus propias políticas y estrategias sustentables de producción, comercialización y consumo de alimentos, que garanticen el derecho a la alimentación de toda la población, debe tener un buen plan de acción y ejecutarlas llevando consigo el beneficio para quienes habitan en dicho territorio.

El desarrollo de un país se ve inmerso en la realidad económica dentro de la ejecución de sus planes. Ecuador es un país en vías de desarrollo, con ciertos planes de gobierno favorables, que ayudaran a cumplir con las metas que tiene previstas, pero si no se logra captar las necesidades de la población sería imposible lograr su desarrollo.

### **2.1.4. Causas de la Seguridad Alimentaria**

Existen muchas causas por las cuales la seguridad alimentaria no está en su auge en nuestro país, si se refiere a la oferta de alimentos en la canasta básica, se sabe que por precios y acceso a los productos muy difícilmente se pueden obtener sin contar con los recursos suficientes, los canales de distribución adecuados, la infraestructura y el transporte que sirven para el traslado de los alimentos hacen muy difícil el acceso a los

mismos, pero el estado ecuatoriano está avanzando con lo referente a sus carreteras permitiendo así que los alimentos producidos en varias regiones del país lleguen a su lugar final.

Variables como el factor económico, el desempleo, el incremento en la canasta básica, alza de precio en combustible, mala distribución del ingreso, y falta de educación, cultura y conocimiento inciden a la sociedad a ingerir comidas rápidas generando obesidad y problemas en la salud. (Sitio Web, Variables de la inseguridad alimentaria, 2011)

Las causas más relevantes son la escasez de alimentos y su tendencia inflacionaria, producto de una serie de eventos económicos, medioambientales y políticos que sugieren una transformación en la estructura de la oferta y demanda global de alimentos, por lo que la escasez y los elevados precios es algo que será duradero, y tendrá problemas con el desarrollo.

### **2.1.5. Seguridad Alimentaria y Bienestar social**

Mencionar bienestar social, está relacionado con la calidad de vida de las personas, de poder poseer tranquilidad y satisfacción, generando bienestar en el ser humano, la unión de estos dos términos, permite tener clara la idea, de que es fundamental para el estado ecuatoriano tener un buen plan de acción para cubrir déficits alimenticios.

Es intolerable que mucha gente pobre no tenga acceso a alimentos suficientes como para satisfacer sus necesidades, si se consigue luchar contra el desempleo, y acceder a recursos productivos y financieros, se lograría disminuir este índice elevado de pobreza generando un buen estilo de vida

Los estados de los países en vías de desarrollo, por medio de instituciones u organizaciones nacionales como internacionales, pueden asociarse para lograr el bienestar para su país y los suyos.

El desarrollo económico del país, depende de muchos factores, y si se trabaja en equipo se podrá superar este obstáculo que es tan grande para el desarrollo del país.

### **2.1.6. La seguridad Alimentaria en el Mundo**

En el mundo es preocupante la seguridad alimentaria, por eso la FAO en una de sus declaraciones dadas en Roma sobre este tema, menciona que *“los factores que obstaculizan el acceso a los alimentos, es la insuficiencia de ingresos familiares para poder comprarlos”* (FAO, Roma,2011)



Con este antecedente, se puede comprender que el desarrollo económico, social y humano de un país está en manos de sus gobernantes, que son quienes deberían preocuparse, consiguiendo por medio de acciones beneficiosas crear un ingreso justo para sus ciudadanos y puedan evitar así consecuencias graves para ellos, logrando conseguir la igualdad de género, ya que las mujeres por lo general son quienes velan por la seguridad alimentaria en sus hogares.

El manejo de la política en el país es fundamental para evitar la corrupción, a nivel mundial esto genera un problema grave ya que los interesados no son los mismos, porque muchos países dependen el uno del otro, la pobreza, el hambre y la malnutrición son algunas de las principales causas de la migración acelerada, lo que puede traer como consecuencia afectar la paz mundial, reflejada en el ámbito político económico y social de los países que tienen un gran índice de migración

## **2.2 Programas y Políticas de Seguridad Alimentaria**

Existe la política pública de seguridad alimentaria en el país que es reflejada en la nueva constitución política del Ecuador, y el plan del buen vivir.

Con este antecedente, la soberanía alimentaria y la atención prioritaria a los agricultores es un punto importante para el Gobierno Nacional.

Ecuador cuenta con una serie de programas que contribuirán de manera directa o indirecta a la seguridad alimentaria en los hogares de Ecuador, como por ejemplo el programa Nutriendo el Desarrollo, que actualmente está administrado por el Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social, este empezó en el 2007, con la finalidad de fomentar la producción local de leche para así abastecer a los programas que lleva el gobierno, y cumplir con los beneficiarios.

El Programa Provisión de Alimentos, creado por el MIES, en noviembre del 2008, este tiene como objetivo satisfacer la provisión de alimentos requeridos por los programas, proveer servicios complementarios de certificación, almacenamiento y distribución para garantizar la calidad de los alimentos y una entrega oportuna

Además de eso uno de los programas importantes y muy relevantes para la sociedad más necesitada es el Programa Aliméntate Ecuador, que será detallado en líneas posteriores, y también se encuentra la Unidad Nacional de Almacenamiento, como ente regulador de precios para salvaguardar el almacenamiento de granos de consumo básico para la población.

Esto en cuanto a algunos programas estatales, además de los que se llevan a cabo por fundaciones o entidades privadas.

Lo que permitirá que Ecuador sea un país íntegro con su sociedad, es el hacer cumplir las políticas y programas creados para ayudar a todo tipo de persona necesitada, y que se encuentre en desamparo.

### **2.2.1. Programa Aliméntate Ecuador**

El programa aliméntate Ecuador tiene como misión trabajar por la población ecuatoriana para que gocen de una buena situación alimenticia, alcanzando así la seguridad alimentaria. (MIES, 2010)

El Gobierno Nacional se vio en la obligación de brindar ayuda a este tema tan relevante, creando este programa, brindando asistencia en los colegios y escuelas, con desayunos escolares nutricionales, para que eviten así los efectos causados en la salud, educación y la economía de los hogares y cada uno de ellos, lo que permitirá tener como efecto una buena generación y poder luchar por el futuro del país.

El Ministerio de Inclusión Económica y Social, con la creación de este programa busca contribuir en la construcción de las bases socioeconómicas y culturales de la población ecuatoriana, siendo su campo de acción la seguridad alimentaria.

Este maravilloso programa constantemente está realizando eventos que busquen así capacitar, difundir y concientizar sobre la importancia de una cultura alimenticia en el país, que va desde los productores hasta los consumidores de alimentos.

Uno de los eventos que suele ser importante para este programa es la capacitación a los vendedores de los mercados, que podrán transmitir sus conocimientos entre la población que va a comprar y adquieran alimentos sanos; se plantea dar énfasis a la producción de alimentos con base en los pequeños y medianos agricultores, aplicando una política de fijación de precios. (Programa Aliméntate Ecuador, 2011)

Este plan tiene como estrategias, reducir la malnutrición a la gente vulnerable, y promover así también hábitos alimenticios y un estilo de vida saludable. Estos nuevos hábitos traerán consigo la educación alimenticia para una vida activa y saludable.

Se puede lograr una enorme transformación del país, si se logra concientizar a la población sobre los consumos nutritivos que tienen que hacer.

### **2.2.2. Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación**

La declaración de Roma sobre la seguridad alimentaria mundial y el Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación, tienen un objetivo

común que es la seguridad alimentaria a nivel mundial. Es decir que cada país debe de adoptar una estrategia con recursos y capacidades para alcanzar los objetivos propios, y a su vez en el plano internacional para brindar soluciones a los problemas mundiales de la seguridad alimentaria. (FAO, 2011)

Si se quiere mejorar el acceso a los alimentos se debe erradicar la pobreza, y crear el acceso de todos a los parámetros necesarios para producir alimentos o adquirirlos, es importante que la comunidad internacional mantenga una capacidad suficiente para prestar ayuda alimentaria, en respuesta a las situaciones de emergencia.

Es esencial la inversión a largo plazo en investigación y conservación de los recursos, sobre todo a nivel nacional, para que se asegure el vínculo entre los suministros alimentarios y la seguridad alimentaria en los hogares

Alcanzar una seguridad alimentaria mundial forma parte de los objetivos de desarrollo social, económico, ambiental y humano, si se unen esfuerzos se podrá contrarrestar este problema de inseguridad.

### **2.2.3.La Unidad Nacional de Almacenamiento “UNA”**

La **Unidad Nacional de Almacenamiento (U.N.A.)** es una entidad de derecho público, adscrita al Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca, con personería jurídica, patrimonio propio, presupuesto independiente, autonomía administrativa y financiera, con domicilio en la Ciudad de Quito.

Se crea el 27 de agosto del 2007, mediante Decreto Ejecutivo N° 589, del Eco. Rafael Correa Delgado, Presidente Constitucional de la Republica del Ecuador.

El 8 de noviembre del 2007 el Ing. Carlos Vallejo López, Ministro de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca emite el Estatuto Orgánico por procesos de la U.N.A.

A fines de diciembre de 2007 la U.N.A. inicia su operación administrativa, financiera y técnica con su primer Gerente General. Se realizan una serie de gestiones financieras, administrativas, legales para el traspaso oficial de la plantas de silos comenzando con las de Daule, Quevedo, Ventas y Portoviejo sumando una capacidad inicial de 20,000 toneladas métricas. Todas las plantas antes citadas fueron rehabilitadas y quedaron operativas en el año 2008.

Los principales servicios que se brindan en las plantas de silos de propiedad de la U.N.A. son:

- Pesaje automático en básculas camioneras certificadas por el INEN
- Análisis de laboratorio en base a las normas INEN
- Limpieza de granos
- Secado de granos
- Mantenimiento fitosanitario y conservación del producto

Internamente como tareas de apoyo a la gestión pública de la UNA se actualizan y/o supervisan periódicamente procesos: administrativos, de planificación, financieros, legales, de recursos humanos y operativos.

#### **2.2.3.1. Objetivos**

- Proporcionar a los productores de granos básicos servicios integrales de almacenamiento.
- Garantizar la soberanía y seguridad alimentaria.
- Reducir los costos de comercialización de los productos de consumo masivo.
- Mejorar los niveles de ingreso de los productores directos, con la finalidad de estimular y orientar el incremento de la producción de granos básicos
- Proporcionar en sus instalaciones servicios de recibo, almacenamiento, tratamiento, conservación, custodia y selección para los productos agropecuarios de ciclo corto.

#### **2.2.3.2. Misión.**

Entidad de apoyo a los pequeños y medianos agricultores de ciclo corto con los servicios integrales de comercialización, que regula y controla los precios del mercado a través de una infraestructura de almacenamiento de productos agropecuarios, garantizando la soberanía y seguridad alimentaria.

#### **2.2.3.3. Visión**

En el 2015, para garantizar la soberanía y seguridad alimentaria, la Unidad Nacional de Almacenamiento será una institución pública de excelencia, rectora del Sistema Nacional de Almacenamiento y Comercialización interna y externa de productos agropecuarios

#### **2.2.3.4. Políticas**

- Establecer la seguridad alimentaria
- Definir los productos maíz, arroz y soya como estratégicos
- Propender al desarrollo equitativo del sector agropecuario
- Disminuir los costos en la cadena de comercialización
- Establecer normativas internacionales en la administración y producción de los silos.
- Estandarizar los procesos de recepción de productos

- Implementar como productos estratégicos algunos granos mas
- Elaborar un sistema de evaluación de cosechas y post-cosecha, para el establecimiento de precios, de los productos manejados por ellos.

(UNA, 2010)

### 2.2.3.5. Principios de la Unidad Nacional de Almacenamiento

Son un conjunto de creencias, actitudes, reglas de conducta personal y organizacional que deben enmarcar y determinar los comportamientos de los integrantes de la comunidad.

Los integrantes del equipo de la UNA, acordaron determinar los principios y valores que regirán la actuación de los empleados y trabajadores; así como las conductas asociadas a cada valor, las mismas que evidencian la vivencia de los mismos, a saber:

<b>Principios</b>	<b>Finalidad</b>
Equidad	Garantizar el acceso a servicios de almacenamiento y comercialización, eliminando la injusticia en la capacidad de producción y adquisición
Calidad	en productos y servicios
Eficiencia	Optimizar recursos
Participación	Promover el ejercicio ciudadano
Pluralidad	Respetar las necesidades y aspiraciones de los pequeños productores y consumidores
Universalidad	Extender la cobertura de los beneficios
Descentralización	Cumplir los mandatos constitucionales
Autonomía	Acatar lo que corresponda a las autonomías de las instituciones que se relacionan con la UNA.

Cuadro No1. Principios de la UNA

Fuente: UNA

Elaboracion: Autora

### 2.2.3.6. Valores Corporativos.

Valores	Finalidad
Respeto	Reconocer las particularidades e individualidades de los integrantes de la UNA
Honestidad	Actuar de acuerdo a los principios consignados por la Constitución, Leyes y Reglamentos.
Transparencia	Informar y difundir las gestiones.
Credibilidad	Cumplir con los objetivos de la UNA.

Cuadro No2. Valores de la UNA

Fuente: UNA

Elaboracion: Autora

### 2.2.3.7. Aspectos Históricos de la UNA

En 1974 se crea el ENAC (Empresa Nacional de Almacenamiento y Comercialización) como una entidad autónoma adscrita al Ministerio de Agricultura con el objetivo principal de ejecutar la política de comercialización de productos agropecuarios y agroindustriales, en 1997 el ENAC entra en liquidación y parte de su patrimonio en silos, plantas y maquinaria es vendido o cedido; la infraestructura que quedó en manos del estado cayó en deterioro por el abandono y falta de mantenimiento.

En el año 2007 se crea la Unidad Nacional de Almacenamiento (UNA), a la cual se traspasa parte de la infraestructura que aún quedaba del ENAC. Esta realidad del sistema de almacenamiento público contrasta diametralmente con el crecimiento exponencial de la capacidad de procesamiento y almacenaje del sector privado mencionado anteriormente

### 2.2.3.8. Marco Legal de la UNA.

#### Marco Normativo de la Seguridad Alimentaria (LEYES)

Cito en mi trabajo de investigación el decreto ejecutivo por el Sr. Presidente Rafael Correa Delgado, donde consta la creación de la UNA.

<b>No.</b>	<b>Detalle</b>
Según Art 266 de la constitución	Política del estado el desarrollo de la actividad agrícola
Según Art 267	El sector publico deberá crear la infraestructura necesaria para el fomento de la actividad agrícola
Por medio del Decreto ejecutivo 967 publicado en el registro oficial 223	Se suprime la ENAC. Empresa Nacional para el Almacenamiento y Comercialización
Funciones de la UNA	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Proponer al Gobierno la política en materia de comercialización de productos de ciclo corto.</li> <li>• Participar en compra y venta, importación y exportación de productos agropecuarios y formulación de estrategias para solventar las necesidades de consumo</li> <li>• Impedir los actos de especulación y adulteración de productos agropecuarios</li> </ul>
Funciones del Directorio	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Establecer políticas para el logro de sus objetivos</li> </ul>

Cuadro No.3 Marco Normativo

Fuente: Decreto 589, 2007

Elaboracion: Autora

## **CAPITULO 3**

### **Marco Teórico**

#### **3.1. Marco Conceptual**

##### **3.1.1. Seguridad Alimentaria**

La seguridad alimentaria es aquella que hace referencia a la disponibilidad de alimentos, el acceso de las personas a ellos y el aprovechamiento biológico de los mismos. Cuando un hogar dispone de suficientes alimentos en cantidad y calidad según sus necesidades biológicas se considera que un hogar está en una situación de seguridad alimentaria. (IICA.Seguridad Alimentaria)

##### **3.1.2. Concepción de la seguridad alimentaria.**

La concepción de seguridad alimentaria, surge como respuesta ante una escasez de alimentos en los años 70s, dada por situaciones coyunturales como el alza de precio del barril del petróleo y los fertilizantes, reducción mundial de granos y el incremento poblacional a nivel mundial (Lahoz, 2006)

En los años 80s, como consecuencia de la revolución verde, las hambrunas en África, la liberación del comercio y el desarrollo de nuevas propuestas teóricas se considera dentro del concepto de seguridad alimentaria la noción de acceso a alimentos. (FAO, Seguridad Alimentaria, 2011)

Posteriormente en los 90s se fueron incorporando otros aspectos dentro del término de seguridad alimentaria tales como calidad alimentaria, preferencias culturales entre otros, estos factores dieron origen a una nueva concepción de seguridad alimentaria definida en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación en 1996.

##### **3.1.3. Soberanía Alimentaria**

Se entiende como soberanía alimentaria la facultad de cada pueblo para definir sus propias políticas agrarias y alimentarias de acuerdo a objetivos de desarrollo sostenible y de seguridad alimentaria, lo que implica la protección del mercado doméstico contra los productores internacionales



Además es aquella que incide también en la importancia del modo de producción de los alimentos y su origen. Resalta la relación que tiene la importación de alimentos baratos en el debilitamiento de producción y población agraria locales. ([www.soberaniaalimentaria.net](http://www.soberaniaalimentaria.net), 2012)

#### **3.1.4. Canales de Distribución**

Es el circuito a través del cual los fabricantes ponen a disposición de los consumidores los productos para que los adquieran, la separación geográfica entre compradores y vendedores hacen necesaria la distribución de bienes y servicios desde su lugar de producción hasta su lugar de utilización o consumo, es decir que el punto final es el consumidor ([www.e-conomic.es/noticias.2012](http://www.e-conomic.es/noticias.2012))

#### **3.1.5. Gestión Estratégica**

La gestión estratégica es el camino a través del cual la institución revisa su razón de ser, define cuál va a ser su visión de futuro, cuáles deben ser sus principales objetivos, convirtiéndose en el marco de referencia para la toma de decisiones y la ejecución de planes y actividades. ¿Cuál es enfoque estratégico en el que se halla al momento? ¿Qué está sucediendo en el entorno?, ¿Qué actividades se sincronizan y despliegan en su planificación? ¿Qué cultura de ejecución tiene al momento? Estas son las grandes cuestiones que el plan estratégico viene a responder a partir de sus componentes.

#### **3.1.6. Plan Estratégico**

El plan estratégico es un documento en el que los responsables de una organización reflejan cual será la estrategia a seguir por su compañía en el mediano plazo.

La definición estricta de plan estratégico indica que éste debe marcar las directrices y el comportamiento para que una organización alcance las aspiraciones que ha plasmado en su plan director

#### **3.1.7. Silos de almacenamiento**

El silo es un espacio creado específicamente para el almacenamiento de granos y de otros elementos agrícolas que se mantienen allí en condiciones ideales hasta el momento de su comercialización, evitando así que entren en mal estado debido a las condiciones climáticas. Los silos pueden tener mayor o menor tamaño dependiendo básicamente de la capacidad productiva que pueda tener un campo. ([www.arpsura.com](http://www.arpsura.com), 2012)

## **3.2. Marco Referencial.**

### **3.2.1. Caso de Guatemala.**

Muchos países están llevando a cabo varias estrategias que permitirán cumplir con los objetivos del nuevo milenio, la seguridad alimentaria.

Por ejemplo Guatemala tiene como una de su Política Nacional de Seguridad alimentaria y nutricional, facilitar la formulación de intervenciones que permitirán avanzar para que cumplan con este derecho, en este país evidentemente prevalece la desnutrición crónica, con tasas elevadas de inseguridad alimentaria, que por lo general resultan más agudas por la crisis económica y medio ambiental entre otras. (web, Inseguridad alimentaria, 02.2011)

Es por eso que ellos han creado un plan estratégico para implementar acciones coordinadas por el Estado y la sociedad, con intervención internacional y puedan tener el acceso y consumo de los alimentos.

Lo estratégico de este plan es la integración con las demás entidades gubernamentales e internacionales que permitirán desarrollar de manera ágil los objetivos propuestos en este. Como la disponibilidad, el acceso el consumo de los alimentos, además el tratamiento de la desnutrición, la información y el monitor que tendrán que llevar a cabo para cumplir sus objetivos.

Guatemala ocupa en América Latina uno de los primeros lugares en la desnutrición, que se evidencia en los niños, y en las áreas rurales más marginales de su país, como en casi la mayoría de América latina, el problema de la desnutrición se debe porque prevalecen los problemas que afectan a la disponibilidad, el acceso económico y el consumo ya que por razones culturales y educacionales no saben ingerir adecuadamente los alimentos mas nutritivos.

Uno de los objetivos estratégicos de este plan guatemalteco es fomentar la disponibilidad alimentaria con énfasis en la producción de granos básicos, para que sea autosuficiente en el país.

Con esto se puede observar que a nivel mundial se están llevando a cabo planes o programas que permitirán tener en su país una seguridad alimentaria para tranquilidad de su pueblo, lo mismo que evitara desde migración hasta la delincuencia originada por el hambre y la pobreza extrema. (FAO, Política de Seguridad Alimentaria)

### **3.2.2. Caso México**

En un documento sobre los aspectos regionales de la seguridad alimentaria en México, Felipe Torres Torres, autor del mismo menciona

que en “México la seguridad alimentaria es un asunto de seguridad nacional debido a la política económica de orden global que ha provocado desequilibrios internos” (Felipe Torres Torres, 2011)

La seguridad alimentaria constituye un impulso de los seres humanos por asegurar la sobrevivencia frente a la escasez, es decir que resulta ser muy importante la relación de producción con la disponibilidad porque como resultado se puede llegar a conformar las reservas necesarias para mantener un equilibrio entre la sociedad.

La inestabilidad social y territorial, tiende a originarse por los riesgos y la amenaza social que se enfrentan por falta de alimentos, además de las empresas de poder que tienen el control de los insumos agrícolas y alimentos, crean conflictos de interés, los mismos que tienen que ser tratados urgentemente, porque en un mundo globalizado es un factor estratégico salvaguardar la seguridad alimentaria.

Si no se presta atención a esto sucederá que no solamente el problema de inseguridad será ocasionado en zonas rurales sino urbanas también lo que tendrá como resultado exceder los límites tradicionales que son encontrados en la mayoría de país subdesarrollados.

México tiene un sistema de diagnóstico para calcular el tamaño de la población que padecen problemas de hambre y pobreza, lo que les permite definir acciones prioritarias de atención a los más vulnerables, el autor considera que lo que resulta difícil es el acceso a los alimentos porque se ven otorgados por la capacidad adquisitiva de cada familia, dado esto se creó un mapa de seguridad alimentaria para clasificarlos.

Con lo anterior expuesto se conoce que los mercados constantemente están buscando como optimizar las formas de intercambio ya sea de productos agrícolas como de alimentos procesados para poder garantizar la seguridad en alimentos y evitar problemas graves de escasez y abastecimiento.

La seguridad alimentaria es un tema muy difícil y riesgoso para cada país, garantizarla se ha convertido en un reto, muchos países cuentan con las cantidades de tierras necesarias para poder enfrentar estos problemas y así otorgan a la población este sistema de seguridad, pero en su mayoría no saben cómo llevar a cabo estas metas.

México por medio de sus entidades como el Instituto Nacional de Nutrición, obtuvieron por medio de un estudio el nivel calórico y proteico promedio de la población para así poder determinar quienes sufren de mal nutrición a nivel regional en su país. La cuarta parte de México resulto en riesgo alimentaria y pobreza. (Observador Economico, 2011)

### **3.2.3. Caso América del Sur.**

En un documento publicado sobre las estrategias alternativas de desarrollo en América del sur hace una mención importante sobre la seguridad alimentaria en algunos países de América Latina, que relativamente son semejantes a lo que sucede en Ecuador.

Existen parámetros fundamentales que se usan en este documento para estudiar la seguridad alimentaria, la suficiencia, estabilidad, autonomía, equidad, entre otros.

Por lo anterior mencionado la suficiencia se da medida por el grado de calorías que cada ser humano tiene que ingerir en comparación con lo que adquiere y pueda consumir, es decir que la sociedad de América latina está pasando por momentos críticos que preocupan a todo el mundo. Se está realizando a nivel mundial varios estudios y estrategias que permitirán eliminar o disminuirlo y salir del subdesarrollo.

La estabilidad, en relación con la oferta se da según la producción interna de los alimentos, y la importación de los mismos, lo que ocasiona un nivel significativo de preocupación cuando no está de acorde a los requerido por cada país, en su mayoría tienden a realizar más importaciones, que crear fuentes de trabajo y arreglo de las tierras que el estado puede poner en siembra para cubrir su demanda interna de la población.

Y la autonomía de los sistemas alimentarios permitirá caracterizarse como país autónomo de sus propios alimentos y políticas de seguridad alimentaria.

Debe de existir equidad entre el salario básico y el costo de la canasta básica para ingerir los alimentos y poder tener ese poder adquisitivo que permitirá evitar la desnutrición, además el incremento en la desocupación y los precios de los alimentos se concluye que el grado de equidad está agudizando dado que los índices anteriormente mencionados están en un plan que no es el esperado por las líneas estratégicas para el desarrollo.

Y finalmente la facilidad de créditos otorgados al campesino para el desarrollo de sus tierras cada vez se ve más afectada, la esperanza que queda en América latina es que esta limitante permita desarrollar nuevas ideas para progresar y orientar a la producción de bienes básicos empleando los recursos productivos nacionales.

#### **3.2.4. Caso de Venezuela**

En la República de Venezuela, existen varios programas gubernamentales que permitirán sacar adelante esta política de estado.

Venezuela vivo los días más difíciles para su pueblo en relación a la seguridad alimentaria, el 2002 y 2003 se paralizó la industria más

importante PDVSA, a raíz de esta situación el país decide crear un Plan Estratégico para velar por este tema. (MERCAL, 2011)

Dadas las circunstancias anteriormente mencionadas, el aquel y actual Presidente Hugo Chávez deciden crear mercales comunales para que su pueblo pueda tener acceso a los alimentos de calidad y a buen precio.

Estos mercales eran mercados abiertos y de todo tipo que con el tiempo los fue desarrollando conjuntamente con otras entidades adscritas al Ministerio Popular de la Alimentación en dicho país, conforme el tiempo transcurría tuvieron una buena acogida y se extendió hasta tal punto de crear más programas que ayuden a cubrir esta demanda.

Además de esto se crearon varios centros de acopio en los lugares más estratégicos de Venezuela que permitirán por medio de estos la distribución el almacenamiento y las ventas para que puedan abastecer a sus mercales y los proveedores tengan mayor acceso a estos centros.

Cabe recalcar que dentro de estos mercales hay algunos que se dividen por módulos los mismos que se clasifican de acuerdo a las necesidades, por ejemplo en algunos existe un programa de Botica Popular que lo coordinan conjuntamente con el Ministerio de Salud y desarrollo social donde su principal misión es entregar medicina a buen precio a los de bajos recursos.

En resumen este plan estratégico de la creación de mercales de varios tipos desde los mercales en galpones brindados los fines de semana hasta los super mercales que tienden hacer un comisariato con todos los alimentos necesarios para el consumo del pueblo, han permitido a la sociedad venezolana más vulnerable adquirir alimentos a precios justos

Además de esto ellos tienen una entidad denominada Corporación de Abastecimiento y Servicios Agrícolas, donde brindan el servicio de almacenamiento de los granos básicos de mayor producción en su país, que cuentan con frigoríficos para las carnes y demás productos que necesiten congelación, centros de acopio y demás. Todo esto con la finalidad de poder brindar al pueblo venezolano la mayor garantía en la soberanía y seguridad alimentaria.

La idea de este gobierno en crear esto no es mala, según algunos documentos publicados en diarios de este país, menciona que no siempre hay alimentos disponibles en las redes de supermercados, es por eso que no todo resulta excelente cuando no se lleva un plan mancomunado con otros organismos y la sociedad del mismo país, para poder cumplir con los planes que se plantean en dichos programas. (MERCAL, 2011)

## CAPITULO 4

### 4.1. Metodología.

#### 4.1.1. Plan de Gestión para la Seguridad Alimentaria

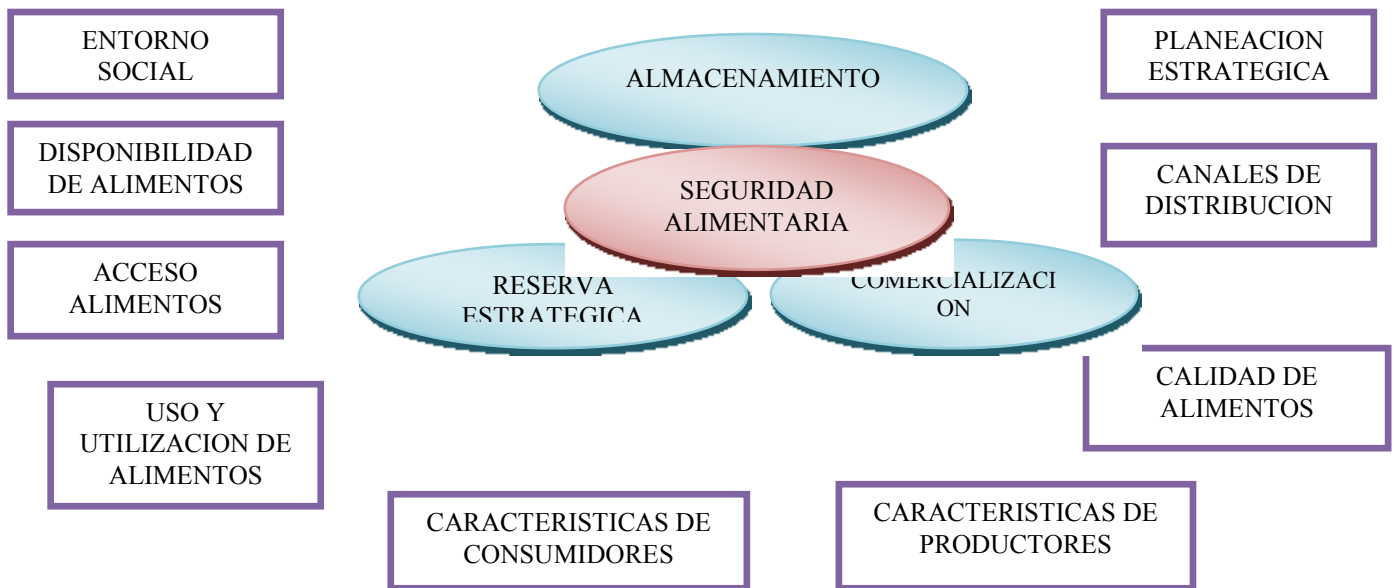


Grafico 1. Modelo de Gestión.

Fuente: FAO, UNA, 2012

Elaboración: Autora

### 4.2. Indicadores del Plan de Gestión.

#### 4.2.1. Entorno Social.

Las instituciones y organismos que tienen como meta mejorar la calidad de vida de los habitantes que no tienen el suficiente medio económico para acceder a los alimentos, analizan ciertas características de la población, como:

- Muestran índices más altos de desnutrición.
- Viven en sectores marginales.
- Cuentan con bajos recursos y acceso limitado a los alimentos

Estas familias quienes perdieron sus bienes físicos y ahorros, resultan ser excluidos socialmente, como consecuencia se genera la migración de sus

miembros; de seguridad alimentaria, existen casos extremadamente complejos que se deben de trabajar estratégicamente para lograr conseguirla.

En Guayaquil, como en el resto del país, existen zonas marginales donde mucha gente vive con menos del sueldo base, y que tienen que sobrevivir para poder alimentarse. Por lo general las familias de escasos recursos, son quienes sufren los problemas de la pobreza, debido a la falta de oportunidades.

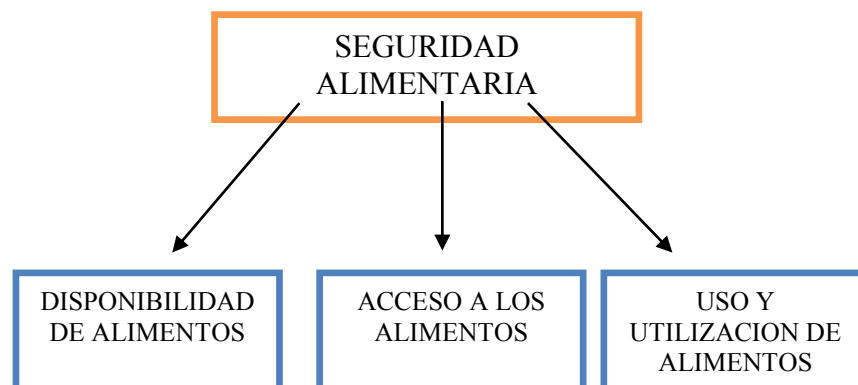
Es necesario estrategias para que estas familias de bajos recursos económicos tengan acceso a alimentos de buena calidad y nutritivos para que su hogar este en un buen estado de formación tanto intelectual como nutricional. (Web, Economía de Ecuador, 2011)

En referencia al entorno social del productor, es necesario analizar que las fluctuaciones de los precios o la incidencia de factores climáticos en la producción, generan problemas que se pueden evitar con una asistencia técnica adecuada, mejorando la calidad de alimentos; y por ende, sus productos tendrán una alta demanda, aprovechando las ventas del mercado nacional como internacional.

Por otro lado la articulación de los mecanismos de almacenamiento y comercialización también permitirán abastecer al mercado interno si se presentaran condiciones de escasez. Esto contribuye a garantizar la seguridad alimentaria en el país.

#### 4.2.2. Disponibilidad, Acceso y uso de Alimentos.

La seguridad alimentaria está ligada al consumo diario de cada persona, esto además integra diferentes componentes de los cuales están interrelacionados de la siguiente manera:



Graficó 2: Componentes del concepto de la Seguridad Alimentaria

FUENTE: FAO

Elaboración: Autora

- Disponibilidad: se refiere a la cantidad de alimentos que pueden provenir de producción interna, almacenamiento, importaciones y ayuda alimentaria, y que están físicamente disponibles. La producción interna contempla los productos producidos de forma nacional o local, el almacenamiento considera la existencia o reservas mantenidas en inventario por el gobierno o comerciantes.
- Acceso: se define como la capacidad de los hogares o individuos de adquirir una cantidad suficiente de alimentos, ya sea a través de medios como producción propia, intercambio, compra o agencias gubernamentales. Además los ingresos familiares determinan el acceso a los alimentos para la familia, y todas buscan alimentarse diariamente, desde el más rico al más pobre, en su mayoría las de escasos recursos se ven afectadas por falta de dinero adquiriendo alimentos de mala calidad, la UNA a través de sus programas para la evaluación de las familias permitirá analizar la situación de cada una, para que gocen de productos de calidad a buenos precios, ya que los productores al recibir el precio justo y una capacitación técnica mejoraran su producción
- La utilización adecuada de alimentos es difícil asegurarla ya que esta relacionada con el uso individual de los alimentos y la capacidad de absorber, la utilización considera aspectos tales como almacenamiento procesamiento y preparación de los mismos.

Además la desvinculación de servicios básicos existe a nivel comunitario, empeorando la salud, es ahí donde otras entidades gubernamentales intervendrán para ayudarlos a superar este problema y ellos con los ingresos que generen a través de sus trabajos podrán seguir gozando de los mismos, manteniendo una vida digna. (Alimentaria, 2011)

#### **4.2.3. Calidad de los Alimentos**

La calidad de los alimentos depende mucho de la participación que tenga el MAGAP, en los proyectos de carácter social enfocados a los productores, con una visión sistemática involucrando los sistemas agros productivos, que brinden conocimientos, tecnología e innovación. Esto a fin de fortalecer la capacidad productora de alimentos de excelente calidad, que permitan tener un buen consumo.

También se aprovechara el talento humano y mediante este se de la creación conjunta de conocimientos pertinentes y apropiables para una producción con equidad, autonomía y competitividad.

Todo lo anterior mencionado contribuye a la protección de los ecosistemas, para preservar la tierra y puedan aprovecharla las futuras generaciones, existirá un óptimo aprovechamiento de los recursos



naturales, y se podrán aplicar nuevas técnicas para el fortalecimiento del entorno agrícola.

#### **4.2.4. Características de los Consumidores**

Los consumidores, tienen características distintas y muy complejas de evaluarlas, la identificación de cada uno de ellos depende mucho del grado de educación que tengan, la misma tiene efectos positivos en algunas variables como la productividad laboral, el empleo, el acceso al crédito, la utilización de servicios públicos, entre otras. La educación juega un rol fundamental en la seguridad alimentaria de los hogares asegurando mayores ingresos y por ende acceso a los alimentos, mejorando la calidad de vida. (Smith y Subandoro, 2007).

En su mayoría a falta de educación se evidencia en menor acumulación de capital humano, los hogares inseguros alimentariamente son más numerosos, lo que resulta que este Plan Estratégico monitoreara las zonas para que los consumidores gocen del beneficio de adquirir alimentos a buenos precios.

Además de la educación la ubicación también es un desafío, por todas las características distintas, lo que requiere aplicación de varios instrumentos para acercarse a la realidad, pero las entidades gubernamentales encargadas de la entrega de alimentos serán comunicadas según el estudio que la UNA realizara para que puedan tener esta información y brindar este beneficio a quienes verdaderamente lo necesiten.

A la población hay que enseñarle a trabajar, no solucionarle los problemas generados por su falta de actividad económica y educación, es por eso que este Plan no se refiere a regalarle alimentos a la gente necesitada ni a los malos productores, sino a enseñarles las técnicas y estrategias necesarias para mejorar su estilo de vida.

#### **4.2.5. Características de los Productores**

La identificación de los productores vulnerables frente a la seguridad alimentaria y ausencia de asesoría técnica para mejorar la producción, se enfrentan a una de las características principales que es identificar con los productores principalmente sus hectáreas, su forma de producir y cosechar, y el análisis de los informes de venta que tienen y ver en qué estado de emergencia se encuentran, ello permitirá ayudarlos con lo que necesitan, brindándoles un precio justo y exigiéndoles productos de calidad.

Los agricultores han estado cautivos de ineficiencias crónicas en adquisición y utilización de insumos y equipos, administración de sus predios, conservación y almacenaje de sus cosechas y comercialización de lo producido, siendo estas ineficiencias las que determinaron que la

mayoría de los pequeños agricultores generen producción en bajo volumen, de mala calidad y con costos de obtención muy altos y los vendieran a precios bajos.

*“De este modo en vez de aportar riquezas y servicios a la sociedad en el campo, constituyen una carga para las ciudades” (Lacki, 1995)*

Además de esto existe un desenvolvimiento precario, debido a la falta de incentivos para la actividad agrícola y la mala administración, este Plan está enfocado en estos tipos de productores, para incentivarlos a mejorar su producción.

#### **4.2.6. Planeación Estratégica.**

Según el nuevo Plan Estratégico se centrará generalmente en su asistencia técnica y alimentaria en la reducción de la vulnerabilidad ante el hambre y la mala calidad de producción mediante los objetivos antes mencionados, además de ello existen los objetivos pragmáticos que son los de promover el capital humano para mejorar la nutrición, producción y ligado a eso la educación para un mejor consumo de alimentos, y proteger los medios de subsistencia e incrementar el almacenamiento de los granos básicos

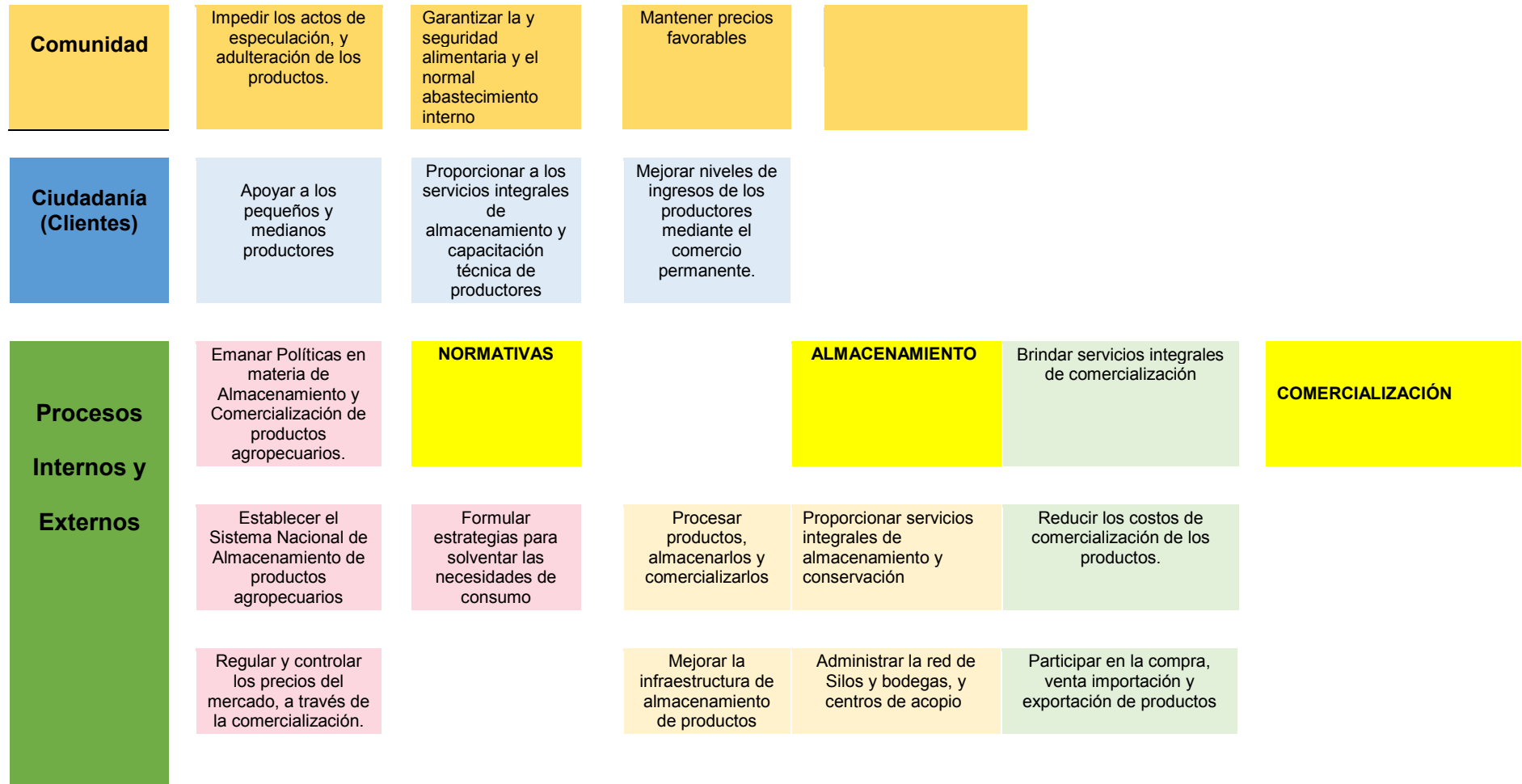
Estos objetivos permitirán cumplir con la política de seguridad alimentaria e incrementar el desarrollo del país, dentro del marco de la política se ha mencionado la necesidad de focalizar a las personas más necesitadas en base a su estado de inseguridad alimentaria y unir esfuerzos y organismos para un mejor desarrollo.

En base a estos lineamientos la UNA elaboro la planificación de las operaciones hacia la seguridad alimentaria:

- Respalda la seguridad alimentaria mediante la reinserción social y económica.
- Acrecentar la capacidad de almacenamiento mediante la rehabilitación de los silos y el servicio de limpieza y secado de grano para tener una excelente conservación del producto
- Fortalecer la relación con entidades gubernamentales y privadas para atender los problemas relacionados con la seguridad alimentaria.

A fin de evaluar las necesidades la UNA, trabajara en métodos para fortalecer su capacidad y aumentar los vínculos con los asociados, por lo que se realizaran talleres para identificar las necesidades de los productores y consumidores.

#### 4.2.7. MAPA ESTRATÉGICO DE LA UNIDAD NACIONAL DE ALMACENAMIENTO



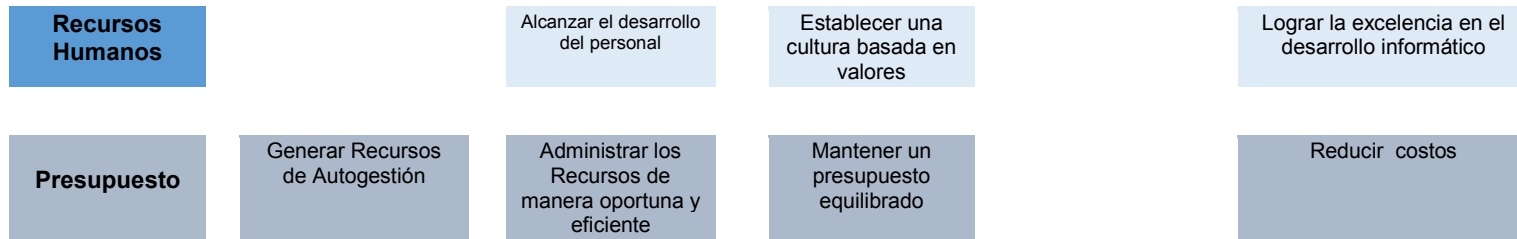


Grafico 3. Mapa Estratégico  
Fuente: Unidad Nacional de Almacenamiento  
Elaboración: Autora

## **CAPITULO 5.**

### **5.1. Plan Estratégico de Seguridad Alimentaria.**

#### **5.1.1. Análisis Preliminar**

Las estrategias para implementar la política de seguridad alimentaria del Ecuador por medio de la Unidad Nacional de Almacenamiento UNA, nace con la finalidad de dar impulso a nuevas demandas y retos que se establecen en la realidad agropecuaria del Ecuador, y además cumplir sus objetivos que son garantizar la política de seguridad alimentaria en el país, por lo tanto se implementaran programas para proteger a la población de menor capacidad económica.

Este documento pretende mostrar el camino que llevará a la UNA a ser una institución que lidere y dirija la gestión de almacenamiento y comercialización de productos agropecuarios en el Ecuador, teniendo como máximo objetivo alcanzar una mayor productividad agropecuaria, así como el mayor beneficio para los agricultores del Estado Ecuatoriano a través de una gestión oportuna con los servicios integrales de almacenamiento y comercialización, ágiles y transparentes, que le permitirán ser reconocida como una entidad pública ejemplar.

En este Plan existirá un control en la responsabilidad de todos los involucrados en la cadena alimentaria, desde los productores hasta el consumidor, en esta meta se requerirá, la implementación y seguimiento del presente Plan Estratégico, siendo imprescindible la participación y esfuerzo de todos los funcionarios de la UNA, alineándose con la estrategia definida y actuando con el compromiso no solo de hacer las cosas bien, sino de hacerlas con una permanente preocupación de satisfacer las necesidades de sus partes interesadas y con la seguridad y la confianza del que sabe que camina en la dirección correcta.

La principal actividad son los pequeños agricultores, y los consumidores que habitan en zonas más vulnerables y presenta altos índices de pobreza por lo que la implementación del Plan, contribuirá significativamente a mejorar los niveles de vida a través de la mejora de ingresos de los pequeños productores y el acceso hacia alimentos de precio justos a los consumidores de bajos recursos.

La primera fase del Plan, estudia instrumentos de producción y calidad, alimentos y acceso, además se considera la creación de bienes socio-económicos, hacia la seguridad alimentaria.

Y como segunda fase se ha dedicado a la identificación de las zonas que permitirán crear centros de acopio para proyectos generadores de valor, y ayudar a la gente necesitada, con procesos de retorno.

La Unidad Nacional de Almacenamiento, será el órgano encargado de programar y ejecutar las investigaciones para el desarrollo en el ámbito de alimentación, y producción, partiendo con el difícil acceso hacia los alimentos, y la falta de asesoría técnica para la buena producción y así obtener alimentos de calidad

Por lo anterior expuesto la UNA, es convocada por el MAGAP, para en conjunto con intervención de otras entidades conformar las estrategias que permitirá mejorar la eficiencia del gasto dirigido a garantizar la seguridad alimentaria.

En este sentido, este plan describe las actividades con metas y los indicadores de proceso con resultado que permitirá evaluar los avances y logros, lo que representara la situación alimentaria del país.

A continuación se detallan en las tablas los diagnósticos de elementos claves para evaluar a la UNA, y de qué forma intervendrá a mejoras de la misma, que se obtuvo de las entrevistas efectuadas a funcionarios de la UNA.

## ENFOQUE ESTRATÉGICO

En los siguientes elementos, favor marcar con: **X (tienen) - (no tienen)**

<b>ENFOQUE ESTRATÉGICO</b>		
1	¿Conocen claramente cuáles son los segmentos targets de clientes, en los cuales se deben enfocar los esfuerzos de la UNA?	X
2	¿Tienen un claro conocimiento de las necesidades de los clientes y el mercado, para cada uno de dichos segmentos targets?	-
3	¿Conocen sus puntos de ventaja o desventaja competitiva desde la perspectiva de satisfacción de los clientes y el mercado?	X
4	¿Monitorean periódicamente las capacidades de sus "competidores" claves?	-
5	¿Conocen claramente los requerimientos de sus empleados para realizar su trabajo?	X
6	Comprenden y realizan lo que esperan las autoridades - gobernantes?	X
7	¿Tienen claramente identificados los principales retos estratégicos de la UNA?	-
8	¿Tiene claramente identificado, graficado y comunicado el modelo de gestión	-

Cuadro No.4 ENFOQUE ESTRATÉGICO

Fuente: UNA, 2012

Elaboración: Autora

En cuanto al enfoque estratégico, a través de una entrevista realizada a un funcionario de la UNA, para evaluar los impulsores o bloqueadores claves se analiza que ellos si conocen su segmento de clientes, saben de sus ventajas y desventajas para satisfacerlo, conocen además los requerimientos de sus empleados y comprenden lo que esperan las autoridades, sin embargo no tienen clara las necesidades de sus clientes pese a que conocen a su mercado, no cuentan con un sistema de monitoreo para evaluar a sus competidores, a sus propios retos y a crear y evaluar un modelo de gestión que fácilmente lo podrían realizar. Con esto ellos podrían desarrollarse de una mejor manera para poder cumplir las metas que les plantean sus autoridades y ayudar a la sociedad a mejorar en su calidad de producción y alimentación.

## CULTURA DE MEDICION

<b>CULTURA DE MEDICIÓN</b>		
9	¿Tienen información sobre el desempeño de sus procesos?	-

10	¿Poseen datos sobre el desempeño de sus proveedores y consumidores claves?	-
11	¿Tienen claramente identificadas sus principales fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas (FODA) a través del análisis del desempeño de sus procesos,	-
12	¿Tienen claramente definidas y documentadas la visión, misión y valores centrales de la UNA?	X
13	¿Para cada uno de los objetivos estratégicos, definen un grupo de indicadores claves del desempeño, con una clara definición operativa que incluye: frecuencia de medición, fuente de captura de datos, responsables, etc.?	-
14	¿Para cada uno de los indicadores claves del desempeño, describen metas de corto y largo plazo?	-
15	¿Tienen identificadas inductores, iniciativas y proyectos concretos de cómo van a conseguir dichas metas?	-
16	¿Para cada una de las iniciativas planteadas, tienen descritos cronogramas de implementación, con fechas, recursos y responsables identificados?	-

Cuadro No.5: MEDICIÓN

Fuente: UNA, 2012

Elaboración: Autora

Según la cultura de medición y los parámetros en cuanto al diagnóstico para evaluarse, ellos tienen clara su misión, visión y valores centrales de la UNA, pero lamentablemente no cuentan con información sobre el desempeño de sus procesos, proveedores y consumidores claves que es sumamente importante para evaluarse como institución, en sus objetivos y metas no definen un grupo de indicadores, ni al corto y largo plazo, ni cómo conseguirlos, ni los cronogramas para la medición. Es decir que la UNA está muy débil en este sentido institucional que tienen que reforzarlo para ser una empresa líder en el sector del almacenamiento.

### SINCRONIZACION DE PROCESOS

<b>SINCRONIZACIÓN DE PROCESOS</b>		
17	¿Tienen definidos y documentados las relaciones consumidor-proveedor de sus procesos, en cuanto a: entradas, proveedores, actividades, salidas, consumidores y sus requisitos?	-
18	¿Los objetivos, metas, indicadores e iniciativas de la UNA están adecuadamente sincronizados con el trabajo y la estrategia de sus proveedores, distribuidores y consumidores	-
19	¿Su presupuesto está directamente relacionado con el apoyo de los objetivos, metas, indicadores e iniciativas definidas a nivel de la UNA?	-
20	¿Tienen claramente alineado las actividades y funciones	-



	claves de su trabajo diario con los objetivos, metas, indicadores e iniciativas de la UNA?	
--	--	--

Cuadro No. 6: SINCRONIZACION DE PROCESOS

Fuente: UNA. 2012

Elaboración: Autora

En cuanto a la sincronización de procesos la UNA, no tienen definidas sus relaciones consumidor-proveedor, en relación a sus actividades, ni los objetivos sincronizados con el trabajo y la estrategia de sus proveedores y consumidores, el presupuesto no está relacionado con sus objetivos, y no tienen claramente alineado sus actividades con las de la UNA.

En este sentido se tiene que trabajar más, para lograr una mayor sincronización, y poder alinearse todos en una misma meta y objetivo que es el de garantizar la seguridad alimentaria en el país.

### CULTURA DE EJECUCION

<b>CULTURA DE EJECUCIÓN</b>		
21	¿Tienen un calendario de mediciones, que permitirán monitorear y documentar sistemáticamente los indicadores claves del desempeño?	-
22	¿Tienen un sistema de evaluación, control, determinación de causas de las principales metas de la UNA y de sus procesos?	-
23	¿Los actuales sistemas de información les proveen los datos y estadísticas necesarios para controlar objetivos, metas, indicadores, iniciativas y recursos?	-
24	¿Se cuenta con una clara definición de las competencias gerenciales y los conocimientos específicos de un puesto de trabajo, para apoyar el logro de la estrategia, los objetivos y las metas a todo nivel?	-
25	¿Los líderes de alto nivel, comunican la visión, estrategia y objetivos y la refuerzan continuamente para apoyar el logro de una cultura de ejecución?	X

Cuadro No.7: EJECUCIÓN.

Fuente: UNA, 2012.

Elaboración: Autora

En cuanto a la ejecución la UNA, requiere urgentemente una serie de parámetros para que sea evaluada constantemente a través de un calendario de medición, un sistema de evaluación, y una clara definición de sus competencias, a nivel gerencial para de esta forma monitorear todos los objetivos y metas de la UNA.

Lo ideal es que cada uno de los elementos sea evaluado por un indicador que permitirá medir los resultados de cada parámetro, y será una herramienta que ayudara a orientar en un solo sentido, todo ese esfuerzo

colectivo del equipo profesional de trabajo, tanto físico como económico en un objetivo común, el Plan Estratégico, y la seguridad alimentaria.

### **5.1.2. Diagnostico de problemas de gestión.**

La UNA no responde a los requerimientos actuales para garantizar la seguridad alimentaria.

- En cuanto a recurso humano:
  - a. No contar con personal especialista en estadística y canales de distribución.
  - b. Alta rotación del personal
- Generar información inoportuna, de indicadores alimenticios y de producción.
- Falta de socialización de los resultados de indicadores de producción, a los decisores del nivel nacional, regional y local.
- Ausencia de un sistema de seguimiento y monitoreo de las actividades de vigilancia alimentaria y de producción
- Limitada infraestructura física
- Falta definir la estructura de costos por actividad.
- Procesos administrativos y logísticos, que dificultan el retraso y cumplimiento de las actividades.
- Débil articulación a nivel multisectorial, MAGAP, ASOCIACIONES, Ministerio de Salud, Ministerio de inclusión económica social (MIES) Gobiernos Regionales y Locales, entre otros.
- Escasa oferta de proveedores de servicio con experiencia y competencia en el desarrollo de encuestas, investigaciones en producción y nutrición.

### **5.2. Diagnostico Situacional**

La población de Ecuador al año 2011, asciende a 14.483.500 habitantes, antiguamente la mayoría de ecuatorianos se concentraban en la sierra, en la actualidad la población está dividida casi equitativamente entre sierra y costa.(INEC 2011)

Según datos publicados sobre el censo de población y vivienda 2010, mostró ciertas peculiaridades de la evolución del comportamiento del país donde se denota, menor número de hijos por pareja, mayor porcentaje de adultos mayores, y una población que en la actualidad su mayoría está en edad de trabajar. (INEC, 2010)

La principal actividad de Ecuador es agrícola, el Plan se desarrollara en la provincia del Guayas, específicamente en zonas adecuadas para implementar centros de acopio, el objetivo es apoyar a los productores donde no existe capacidad instalada del Estado para acopio de la producción, la mayoría de los lugares a realizarse el plan son con altos grados de incidencia de pobreza. La producción de arroz que es el

producto de mayor consumo, se concentra en el litoral ecuatoriano, específicamente en zonas bajas, de la provincia del Guayas y Los Ríos, en esta zona se concentran mas de 30.000 pequeños productores con menos de 10 has.

El marcado crecimiento de la producción a partir de los años ochenta y noventa provoco que el país sea autosuficiente en la producción arrocerá, el área sembrada prácticamente se ha estabilizado entre producción que necesariamente tiene que ser exportado, si conocemos que la demanda interna se estima en 47.000 Tm mensuales de arroz pilado, y existe aproximadamente una producción de 58.333 Tm, existe un excedente de 11.333 que tiene que ser exportado u almacenado estratégicamente. (AGRICULTURA, MAGAP, 2011)

Por los meses de Mayo y Julio, se determina la mayor parte de la cosecha, lo que genera una fuerte presión sobre los precios pagados al productor, y es ahí donde la UNA, regula el mercado guardando la cosecha para ofertarlas en épocas que no hay producción en el país, disminuyendo de esa manera la presión en el mercado interno y sobre los precios pagados al productor, bajo esta alternativa la solución se genera a nivel de comercialización, lo cual implica que se estaría regulando el mercado a través del acopio.

Con estos antecedentes, el diagnostico situacional resulta extenso por eso se focaliza en el arroz y en ciertas zonas de la provincia del Guayas.

### **5.3 Finalidad**

El presente Plan de Trabajo tiene las siguientes finalidades:

- Garantizar la seguridad alimentaria en el país, el precio justo a los pequeños agricultores, y programar las actividades para quienes serán beneficiados con el Plan.
- Relacionar la programación de actividades a la disponibilidad de alimentos que maneja la UNA
- Determinar los problemas estructurales del abastecimiento de alimentos en el país.
- Identificar los mecanismos para un mejor acceso y abastecimiento de los alimentos
- Soluciones de almacenamiento en el corto, mediano y largo plazo
- Brindar información de indicadores para la calidad de la producción
- Brindar conocimientos para mejorar la alimentación en la población

### **5.4. Población Objetivo**

Está previsto contar con información actualizada, oportuna y permanente sobre la situación alimentario de la población.

Las Actividades que generaran dicha información se muestran en el cuadro.

<b>Actividades/Seguimiento</b>	<b>Cada 6 meses</b>
Monitoreo de indicadores De acceso a los alimentos	x
Monitoreo de pequeños agricultores.	x
Almacenamiento, limpieza, secado	x
Asistencia técnica a pequeños agricultores	X
Asistencia de información necesaria para la toma de decisiones	x

Cuadro No. 8 Monitoreo de indicadores de alimentos y producción

Fuente: UNA, 2012

Elaboración: Autora

### **5.5. Ámbito Geográfico a Desarrollar el Plan.**

Las actividades se desarrollarán, en diferentes ámbitos y zonas.

<b>Ámbito Geográfico.</b>	<b>Actividades de Seguimiento</b>
Guayas, cantón Daule, y zonas marginales de Guayaquil.	Monitoreo de indicadores de producción y disponibilidad de alimentos.

Cuadro No.9 Ámbito geográfico para la ejecución de las actividades

Fuente: UNA

Elaboración: Autora

Institucionalmente se diseño los proyectos con intervención estratégica complementaria y compatible con la sociedad.

Ligado a esto se destaco el proceso de asesoramiento técnico en la UNA, para los productores, y dando respuesta a las exigencias de las nuevas políticas de seguridad alimentaria de la UNA.

Los objetivos de las fases de implementación y centros de acopio del plan fueron también las aplicaciones de pequeños supermercados que permitan el acceso y disponibilidad de alimentos a las personas más vulnerables con una alianza estratégica con entidades gubernamentales.

Estos mini mercados permitirán tener precio justo en compra y venta de productos a buenos precios donde funcionara excelentemente el proceso de la comercialización, beneficiándose productores y consumidores.

La capacitación a los responsables de la UNA, para que brinden sus conocimientos a los productores de granos básicos, tendrá como resultado una excelente cosecha y buena calidad de sus productos.

Los resultados esperados, son contar con el manual de procedimientos del Plan Estratégico para garantizar la seguridad alimentaria, evitando la vulnerabilidad nutricional, además disponer de una lista de criterios que servirán para la selección de los integrantes de este Plan.

Y tercero que todos conozcan a nivel nacional que este plan está ligado al concepto de seguridad alimentaria en el país.

### 5.6. Estrategias

Para acordar claras estrategias se necesita criterios mínimos de intervención, incluyendo actividades para identificar los beneficiarios, y analizar los componentes según las necesidades y adaptar los planes de intervención ya sea esta breve o significativa.

A continuación se detallan las estrategias, relacionadas a los objetivos, y los responsables de cada una para que puedan ser evaluadas y desarrolladas de manera oportuna obteniendo resultados para mejoras del Plan.

Objetivos Estratégicos	Objetivos Específicos	Estrategias
Garantizar la soberanía y seguridad alimentaria.	Participar en la compra y venta, procesamiento, almacenamiento, fijación de reservas reguladoras, importación y exportación de productos agropecuarios y en la formulación de estrategias para solventar las necesidades de consumo, en coordinación con la política del Gobierno Central a través del MAGAP	<p>Generar reservas estratégicas.</p> <p>Ampliación y modernización de las plantas y procesos de almacenamiento</p> <p>Implementar los procesos de comercialización interna y externa.</p> <p>Establecer alianzas estratégicas con empresas privadas y otros organismos relacionados</p> <p>Establecer las</p>

		estrategias de acceso a los alimentos a las personas vulnerables
--	--	--

<b>Objetivos Estratégicos</b>	<b>Objetivos Específicos</b>	<b>Estrategias</b>
Reducir los costos de comercialización de los productos de consumo masivo.	Proporcionar en sus instalaciones servicios de recibo, almacenamiento, tratamiento, conservación, custodia y selección para los productos agropecuarios.	Creación de nuevos centros de acopio en centros de producción.  Creación de nuevos centros de mercados con alimentos de calidad para la población vulnerable

<b>Objetivos Estratégicos</b>	<b>Objetivos Específicos</b>	<b>Estrategias</b>
Mejorar los niveles de ingreso de los productores directos, con la finalidad de estimular y orientar el incremento de la producción	Participar directamente en la compra y comercialización de productos agropecuarios.	Participación en los Comités Consultivos

<b>Objetivos Estratégicos</b>	<b>Objetivos Específicos</b>	<b>Estrategias</b>
Proponer al Gobierno Nacional, en lo que corresponda, la política en materia de almacenamiento y comercialización de productos agropecuarios.	Establecer las tarifas y derechos que la empresa percibirá por concepto de servicios de silos, bodegas y almacenamiento.	Elaborar estudios técnicos y económicos.
<b>Objetivos</b>	<b>Objetivos Específicos</b>	<b>Estrategias</b>

<b>Estratégicos</b>		
Contribuir al funcionamiento del Sistema Nacional de Información de precios y mercados especialmente de aquellos productos con los que opera.	Establecer el Sistema de Información de precios y consumo de alimentos	Difusión de información de precios y alimentos

<b>Objetivos Estratégicos</b>	<b>Objetivos Específicos</b>	<b>Estrategias</b>
Impedir con su participación, los actos de especulación, acaparamiento y adulteración de los productos agropecuarios de ciclo corto, en cualquier fase de su comercialización.	Proporcionar a los productores de granos básicos, servicios integrales de almacenamiento.	Almacenamiento de productos.  Fijación y mantenimiento de reservas estratégicas.  Proporcionar en sus instalaciones servicios de recibo, limpieza, secado, almacenamiento, tratamiento, conservación, custodia y selección para productos agropecuarios.

Cuadro No.10. Estrategias  
Fuente:UNA, 2012  
Elaboracion: Autora

## 5.7. Metas Operativas

### 5.7.1. Descripción de actividades

**Meta 1.** Orientada a determinar los problemas estructurales de abastecimiento en el país a través de indicadores de consumo y acceso a los alimentos así como los determinantes asociados a los principales riesgos y daños ocasionados por falta de alimentos.

**Meta 2.** Orientada a identificar los mecanismos para un mejor acceso y abastecimiento de alimentos, promoviendo el uso de información para la planificación de acciones que mejoren la calidad de vida de los usuarios, de tal manera que se contemplara los procesos de medición, análisis de la información y retroalimentación de indicadores nutricionales de la

población a nivel regional y local; y la implementación de instrumentos para la vigilancia de la seguridad alimentaria.

**Meta 3.** Orientada a determinar estrategias que permitan la implementación de la política de seguridad alimentaria en el país generando y difundiendo información permanente y actualizada, ya sea a través de encuestas y base de datos actualizada constantemente.

**Meta 4.** Monitorear, supervisar y evaluar los procesos implementados para la vigilancia alimentaria y de producción, que será programa con asistencia técnica en gestión de la información.



## 5.8. Institucional

### ORGANIGRAMA DE LA UNA

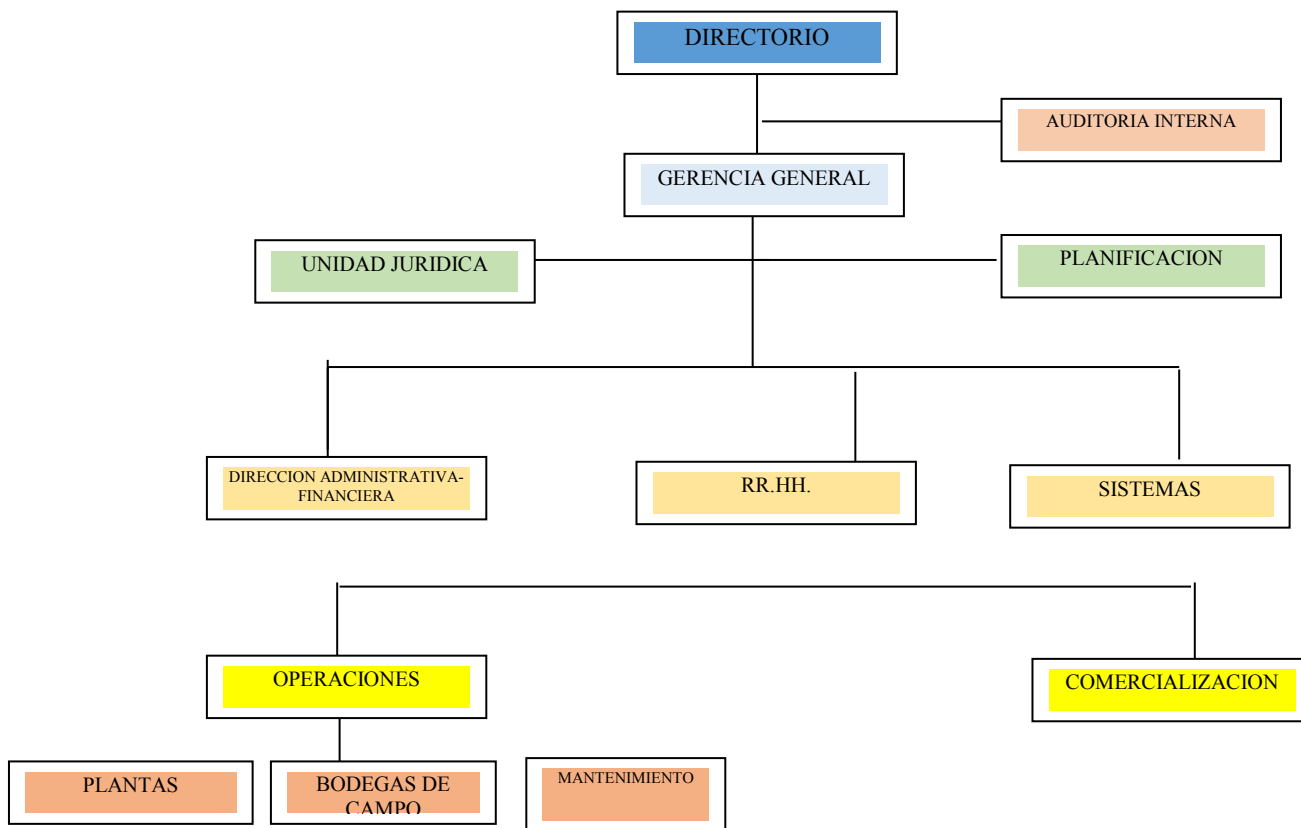


Grafico No 4. Organigrama Estructural de la UNA

Fuente: UNA

Elaboración: Autora

Del Organigrama por Procesos se desprende:

**Procesos Gobernantes:**

- Direccionamiento y Gestión Estratégico de la Gestión de Operaciones y Comercialización de Productos Agropecuarios.

**Procesos Agregadores de Valor:**

- Gestión de Políticas y Servicios de Operaciones y Comercialización

**Procesos Desconcentrados:**

- Gestión Técnica de Operaciones.

**Procesos Habilitantes:**

- **Procesos Habilitantes de Asesoría:**
  - Asesoría Jurídica
  - Auditoría Interna
  - Gestión de Planificación y Control
- **Procesos Habilitantes de Apoyo:**
  - Gestión Administrativa Financiera
  - Gestión de Administración de Recursos Humanos
  - Gestión Tecnológica de Información y Comunicación.

**5.9. Cadena de Valor**

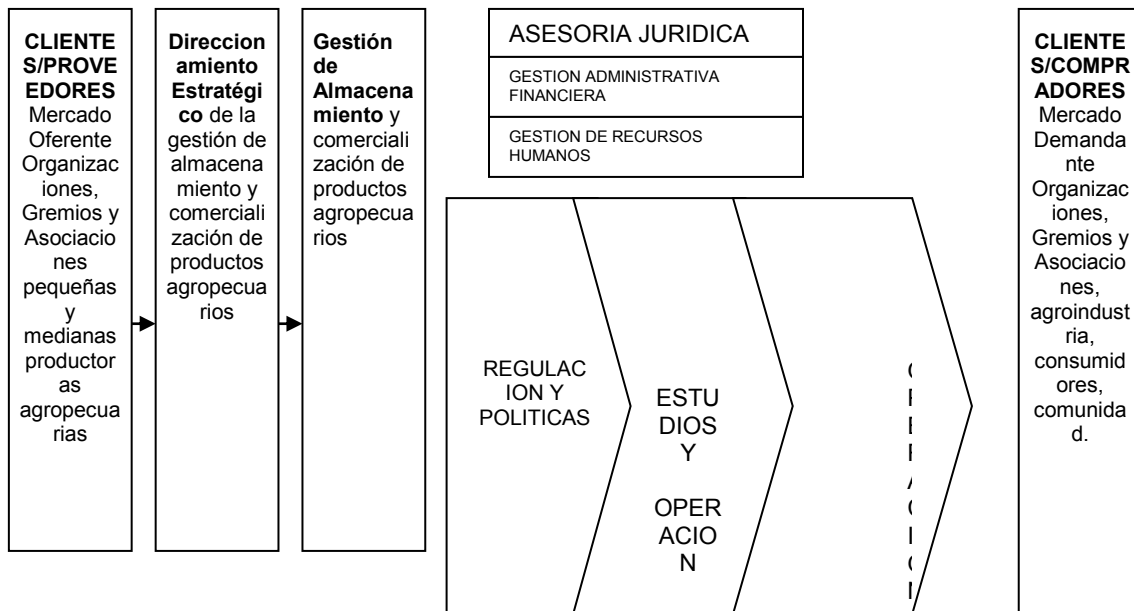


Grafico No 5. Cadena de Valor.  
Fuente: UNA.  
Elaboración: Autora

La cadena de valor involucra a los clientes, y proveedores hasta las normas internas de la Unidad Nacional de Almacenamiento.

En los Clientes/Proveedores el mercado oferente son las organizaciones, gremios y asociaciones pequeñas y medianas productoras agropecuarias, es decir que es aquí donde interviene el Plan para que los productores brinden productos de calidad a través del monitoreo y la ficha de seguimiento que se detalla más adelante.

La regulación y políticas, a través de los estudios y operaciones, efectuadas en las operaciones para evaluar la infraestructura, involucra a la asesoría jurídica, gestión financiera y de recursos humanos, todos institucionalmente tienen que velar por el cumplimiento del Plan.

El direccionamiento estratégico de la gestión de almacenamiento y comercialización, involucra a los clientes y compradores, el mercado demandante, las asociaciones, gremios y asociaciones agroindustrias, consumidores y la comunidad.

### Mapa de Procesos para implementar en la UNA.

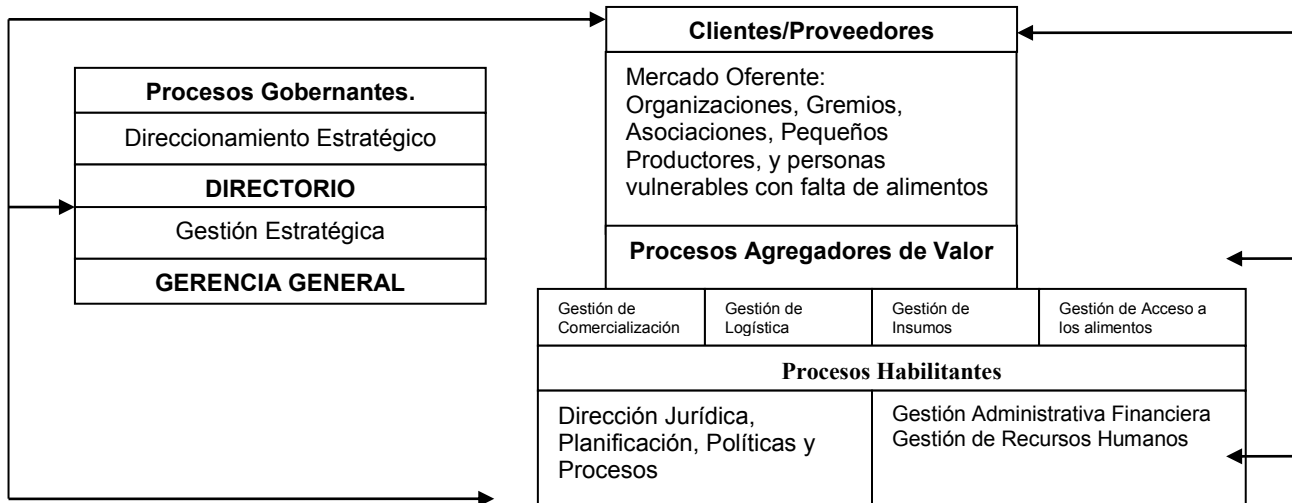


Grafico No.6 Mapa de Procesos para implementar en la UNA

Fuente: UNA

Elaboración: Autora

Los siguientes elementos fueron tomados del Estatuto Orgánico por Procesos de la Unidad Nacional de Almacenamiento – UNA, en relación a los objetivos generales y específicos de la entidad denominadora.

## 5.10. ANALISIS FODA

Calificación: (1) No dispone; (2) Hay que mejorar; (3) Dispone

INTERNO S	POSITIVO		NEGATIVO	
	FORTALEZAS	Califi que sobre 3	DEBILIDADES	Califi que sobre 3
DE LA INSTITUCIÓN	Rehabilitación de las plantas de silos	2	Limitados recursos económicos	2
	Conocimiento técnico del recurso humano vigente	2	Aceptación a los cambios en la planificación	2
	Adecuada administración de las bodegas	2	Limitado número de reuniones de Directorio para toma de decisiones	3
	Generación de recursos por autogestión	2	Limitado número de personal administrativo	3
	Óptimo uso de los fondos del Estado	3	Incompleta estructura técnica organizacional	3
	Existencia de un procedimiento documentado en operación de plantas de silos	2	Falta de elaboración de planes de trabajo operativos consensuados y socializados	3
	Existencia de datos estadísticos de la existencia de productos en plantas de silo	2	Falta de regulaciones y normativas institucionales	2
	Atención permanente al público en la planta de silos en periodos de cosecha	3	Capacidad instalada limitada en la infraestructura	2
	Modernización del sistema del secado y análisis de granos	3	Deficiencia de personal operativo en silos, en época de cosecha	2
	Recurso humano multifuncional	2	Inadecuada infraestructura de las áreas administrativas y en las plantas	3
	Sistema informático existente	2	Sistema automatizado de registros	3
	Recurso humano proactivo, facilitador y predispuesto al cumplimiento de objetivos	3	Falta de seguimiento y determinación de responsables	2

Fortalecer la integración nacional mediante vinculaciones y asociaciones de gremios agrícolas	2	Falta de control de asistencia a nivel de la UNA	3
---	---	--	---

	Adquisición de bienes y servicios mediante proveedores locales	2	Falta de desarrollo en los subsistemas de RRHH: Plan de capacitación, Evaluación del desempeño, Valoración de puestos, Plan de carrera	3
			Inexistencia de control ambiental en eliminación de desechos.	3
			Plantas de silos rehabilitadas con sistemas obsoletos	3
<b>EXTERNOS</b>	<b>OPORTUNIDADES</b>	<b>Califique sobre 3</b>	<b>AMENAZAS</b>	<b>Califique sobre 3</b>
<b>A LA INSTITUCIÓN</b>	Apoyo del Gobierno Central y del MAGAP.	2	Constantes cambios en la planificación institucional	3
	Ley de Seguridad y Soberanía Alimentaria	3	Dependencia del BNF en la comercialización	3
	Acceso a convenios y créditos internacionales	3	Inadecuada influencia de órganos externos en la toma de decisiones de la UNA	3
	Acceso al manejo de importaciones y exportaciones	3		

Cuadro. 11: Análisis FODA  
Fuente: UNA  
Elaboración: Autora.

<b>RESUMEN DE OBJETIVOS DE ALTA GERENCIA</b>	
<b>DEBILIDADES CRÍTICAS</b>	<b>OBJETIVO</b>
Limitados recursos económicos	Conseguir recursos económicos de acuerdo con indicadores primarios de gestión
Aceptación a los cambios en la planificación	Mantener la planificación inicial.
Limitado número de reuniones de Directorio para toma de decisiones	Aumentar el número de reuniones del Directorio para la toma oportuna de decisiones.
Limitado número de personal administrativo	Incrementar el personal administrativo.
Incompleta estructura técnica organizacional	Adecuar la estructura técnica organizacional.
Falta de elaboración de planes de trabajo operativos consensuados y socializados	Elaborar planes de trabajo operativos consensuados y socializados.
Falta de regulaciones y normativas institucionales	Incorporar regulaciones y normativas institucionales.
Capacidad instalada limitada en la infraestructura	Adecuar la infraestructura de acuerdo a los requerimientos departamentales.
Deficiencia de personal operativo en silos, en época de cosecha	Seleccionar el personal operativo en silos de acuerdo a las necesidades.
Inadecuada infraestructura de las áreas administrativas y en las plantas	Adecuar la infraestructura de acuerdo a los requerimientos institucionales.
Sistema automatizado de registros	Automatizar registros.
Falta de seguimiento y determinación de responsables	Determinar políticas de seguimiento incluyendo sus responsables.
Falta de control de asistencia a nivel de la UNA	Controlar adecuadamente la asistencia del personal.
Falta de desarrollo en los subsistemas de RRHH: Plan de capacitación, Evaluación del desempeño, Valoración de puestos, Plan de carrera	Desarrollar los subsistemas de Recursos Humanos.
Inexistencia de control ambiental en eliminación de desechos.	Controlar la eliminación de desechos según normas ambientales.
Plantas de silos rehabilitadas con sistemas obsoletos	Rehabilitar los silos con sistemas modernos.

Cuadro No.12 Matriz y Resumen FODA

Fuente: UNA

Elaboración: Autora

### 5.11. Componentes Estratégicos

Los componentes de este Plan son estratégicos, para captar al máximo a instituciones relacionadas en desarrollar mejorar la vida de los ecuatorianos tanto privada como pública, y se expande en todos los sentidos beneficiando a los usuarios.

- Entre los componentes están presentar a un nivel internacional este Plan Estratégico y Ecuador se ubique en un mejor puesto de responsabilidad social a nivel mundial principalmente Sudamérica.
- Vincular el concepto de Seguridad Alimentaria con las políticas de la UNA, e integrar el tema como política nacional.
- Seleccionar los beneficiarios en situación vulnerable.
- Promediar los criterios referentes a la disponibilidad, acceso y uso y utilización de productos.

### 5.12. Propuesta y Fases de Implementación.

Los procedimientos que son aplicados en el Plan Estratégico incluyen análisis del acceso a los alimentos en la población, y la venta de sus productos a precios justos, los mismos que son evaluados por el personal de la UNA, que trabajaran en temas de seguridad alimentaria, y permitirá desarrollar una línea base que ofrecerá criterios de selección y monitoreo para la nueva operación.

Es necesario determinar los problemas y necesidad de la UNA para poder seleccionar las áreas de intervención

Para la selección de una zona, se requiere:

- Criterios generales de selección que exige este Plan Estratégico, tales como la disponibilidad, acceso y uso de alimentos para garantizar la seguridad alimentaria.
- Criterios técnicos para identificar los problemas de producción.
- Para poder recoger información que permita estimar la vulnerabilidad de una familia se realizaran encuestas en hogares de la zona.

Esta **FICHA DE SELECCIÓN DE BENEFICIARIOS** se ha desarrollado en la UNA, y es la parte de este Plan Estratégico para saber que acciones futuras poder aplicar a cada beneficiario de este programa.

La **FICHA PARA MONITOREAR LOS EFECTOS**, ha sido desarrollada con la finalidad de monitorear los efectos de las operaciones y estimar los impactos.

<b>Selección</b>	<b>Monitoreo</b>
<p><u>1. Nivel institucional:</u>  Requerimos criterios antes de seleccionar y así identificar una zona geográfica altamente vulnerable</p> <p>Criterios:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- alta concentración de personas</li> <li>- poca presencia de programas o instituciones</li> <li>- mapa de vulnerabilidad de inseguridad alimentaria</li> <li>- Disponibilidad, Acceso y uso de alimentos</li> </ul>	<p><u>3. Nivel institucional</u>  Aplicación de indicadores para el Plan Estratégico</p> <p>No. de beneficiarios atendidos  No. de cooperantes incluidos en el Plan Estratégico.  No. de productos más solicitados</p> <p>Lo que servirá para medir los avances desarrollados en el Plan Estratégico.</p>
<p><u>2. Nivel de beneficiarios</u>  Se puede escoger:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Familias más necesitadas</li> <li>- El grado de educación</li> </ul>	<p><u>4. Nivel de beneficiarios</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Beneficios para usuarios y productores</li> <li>- Cambios en el consumo</li> <li>- Mejor manejo de su producción</li> </ul>
<b>FICHA DE SELECCION</b>	<b>FICHA DE MONITOREO</b>

Cuadro 13. Niveles de Selección y de Monitoreo

Fuente: UNA

Elaboración: Autora

<b>Componente de Seguridad Alimentaria</b>	<b>Criterios mínimos para la selección de familias vulnerables</b>	<b>Criterios mínimos de monitorear los cambios efectuados por el Plan Estratégico.</b>
Características del Hogar	<p><b>Desplazamiento</b> : origen de las familias  No. y tipo de <b>personas vulnerables</b>:  Acceso a <b>educación</b>  <b>Actividad económica</b> antes y después del Plan Estratégico.</p>	<p>Cambio de <b>materiales de la vivienda</b></p> <p>Instalaciones de <b>saneamiento básico</b></p> <p>Grado de <b>escolaridad</b></p>
Disponibilidad de alimentos	<p><b>Disponibilidad de tierra</b> para producir alimentos  <b>Frecuencia de consumo</b>  <b>Origen de alimentos</b>  (Producción, compra en el mercado local, donación.</p>	<p>Cuántas personas consumen de la misma producción.</p>
Acceso a	<b>Ingresos familiares</b> por rango y	- No de <b>personas que</b>



alimentos	tipo de fuente <b>Mercados bloqueados,</b> distancia para adquirir alimentos	<b>tienen</b> trabajo fijo y que comen de la misma olla <b>Mercados bloqueados,</b> por falta de canales de distribución
Uso y utilización de alimentos	Acceso a <b>servicios de salud</b> <b>Saneamiento básico</b> <b>Estado nutricional</b> <b>Comportamiento sanitario</b> para evitar enfermedades	Cambio de <b>hábitos</b> para que no evolucionen las enfermedades, ocasionadas por malas costumbres. Cambio de las <b>condiciones de saneamiento</b> básico, y situación nutricional.
Entorno institucional y social	Beneficiado por otros programas alimentarios Y de productores beneficiados que son basados en la comercialización de sus productos.	Instalación de <b>unidades de aprendizaje para los productores.</b> <b>Diagnósticos regulares</b>

Cuadro No. 14 Lista de criterios y variables por componente de la Seguridad Alimentaria, demostrado en la población a atenderse.

Fuente: UNA

Elaboración: Autora

#### **Los alcances de la “Ficha para la Selección de Familias Vulnerables”:**

- La UNA, recogerá información respecto a la vulnerabilidad de una familia en seguridad alimentaria, estos resultados servirán como base en las decisiones sobre hogares afectados en términos de seguridad alimentaria, lo que dará como orientación saber en qué proyecto invertir.
- Como en este Plan se pretende aliarse con otras entidades, y con los resultados obtenidos se podrá buscar la institución adecuada para integrarla en dicho programa.

#### **Los alcances de la “Ficha de Monitoreo” para medir los efectos logrados son los siguientes:**

- La ficha de monitoreo, captará información para evaluar los cambios efectuados en los indicadores establecidos, evaluando cambios a diferentes

niveles de seguridad alimentaria, cuando se llegue a un uso adecuado de los servicios puede existir un cambio de hábitos de comportamiento y finalmente de la seguridad alimentaria

Ambas fichas son importantes, llevándolas con buenas herramientas para estandarizar el proceso y garantizar la aplicación y análisis de los beneficiarios y cooperantes.

Para analizar los resultados de las fichas, se pretende desarrollar un sistema que analizara con la UNA y otras instituciones, que respuesta a tenido en la población este Plan Estratégico.

### **5.13 Proyectos Estratégicos que debe hacer la UNA**

La Unidad Nacional de Almacenamiento está esperando la construcción de nuevas plantas de silos, centros de acopio y bodegas de campo cuya responsabilidad de ejecución es del Programa Nacional de Almacenamiento (P.N.A.) de la subsecretaría de comercialización del MAGAP. A la fecha no se ha construido una nueva planta de silos, centro de acopio o bodega de campo, por lo que la UNA debe de cubrir el déficit de almacenamiento con el arrendamiento o compra de alternativas de almacenamiento.

El sistema de almacenaje temporario por medio de Silos Bolsa se ha convertido en la alternativa para solucionar el déficit de almacenaje fijo, que en sus periodos pico o de más alta demanda ha sido 250.000 TM de la producción Nacional de granos. Se establece como capacidad mínima de almacenamiento 20.000 TM en una superficie de 10 Has.

(UNA 2012)

Este centro de almacenamiento podrá receptor el producto procesado (seco y limpio) de las plantas de Silos y Centros de Acopio de la UNA.

Planta Babahoyo

Planta Daule

Planta Ventanas

Planta Quevedo

Planta Portoviejo

Centros de Acopio

La Unidad Nacional de Almacenamiento podrá solucionar estos problemas con un nuevo sistema de almacenamiento de Silo Bags, cumpliendo con su función de entidad captadora de granos para atender a los productores, estos silos permitirán ahorro en costos fitosanitarios en comparación con los silos tradicionales

La ubicación de estos silos preferentemente debería ser en Daule o Ventanas por ser los lugares de mayor producción de granos básicos.

La principal característica que diferencia a este sistema del almacenaje tradicional es la condición de hermeticidad en el interior de la bolsa.

Los cambios de la atmósfera propician el control de la actividad de insectos y reducen el desarrollo de hongos. La implementación eficiente de este sistema de almacenaje resume, en partida fundamental la elección y preparación del terreno, ya que estas prácticas garantizaran condiciones de almacenaje, adecuadas que disminuyen el riesgo deterioro del grano

Además del embolsado, y la duración del plástico, según las recomendaciones de los proveedores es de un año mínimo,

Una vez finalizada la confección de la bolsa es conveniente la instalación de un alambrado eléctrico para evitar que los animales se acerquen y dañen la bolsa.

Además durante el período del almacenaje se debe controlar el desarrollo de malezas. Estas, condicionan el buen funcionamiento del alambrado eléctrico y no propician un ambiente para roedores

Todo esto se resume a un sistema moderno de almacenamiento que permitirá cumplir con las políticas que tiene la UNA, se presenta un buen plan de financiamiento para la implementación del mismo, y generara recursos para la autofinanciación, depende de la decisión que las autoridades, cumpliendo con las perspectivas de la soberanía alimentaria en el país.

#### **Situación actual de silos de la UNA**

Con la creación de la UNA en el año 2007, el estado retoma sus funciones de regulación y control del mercado de granos básicos, especialmente arroz y maíz. Como se mencionó anteriormente, la UNA recibe los activos que aún quedaban del antiguo ENAC, básicamente 6 plantas de silos, dos de las cuales están semi-desmanteladas y cuatro que estaban en desuso y franco estado de deterioro.

<b>PROVINCIA</b>	<b>CANTON</b>	<b>CAPACIDAD (Tm)</b>
Los Ríos	Quevedo	4,000
	Ventanas	4,000
Guayas	Daule	8,000
Manabí	Portoviejo	4,000
	Tosagua	4,000
El Oro	Santa Rosa	4,000

Cuadro No. 15. Capacidad de Plantas UNA

Fuente: UNA

Elaboración: Autora

Las plantas de Daule, Quevedo, Ventanas y Portoviejo se han logrado rescatar y ponerlas en funcionamiento. Sin embargo, el nuevo modelo de desarrollo del país por el cual el estado retoma sus funciones de rectoría, planificación, regulación y control; la dinámica de los mercados actuales, el crecimiento de la producción, la evolución de los requerimientos ambientales e industriales y las nuevas tecnologías existentes son factores que obligan a replantear el objetivo y funciones de las instalaciones de almacenamiento existentes.

Para poder implementar las funciones de regulación de mercado, es imprescindible aumentar la capacidad de proceso y almacenamiento de las plantas existentes. Las 51,000 Tm. operativas que actualmente posee la UNA representan menos del 3% de la producción nacional de arroz y maíz, lo que se convierte en un gran cuello de botella para una intervención efectiva del estado en el mercado. Adicionalmente, existen problemas y limitantes que son generales para todas las plantas, sea por el nivel tecnológico con el que fueron construidas y diseñadas o sea por el abandono y deterioro al que estuvieron sometidas. Todos estos problemas ya han sido abordados dentro del proyecto para repotenciar y ampliar la capacidad de los actuales silos de la UNA.

La ampliación de la capacidad de almacenamiento permitirá atenuar los efectos de la estacionalidad sobre los precios pagados a pequeños productores de arroz y maíz. La nueva capacidad de almacenamiento permitiría atender a 5,700 pequeños productores de arroz y a 16,000 pequeños productores de maíz, generando un beneficio incremental.

La implementación del proyecto permitirá incrementar los ingresos promedio de los productores arroceros, mejorando el nivel de vida de ellos.

#### **5.14. Proyectos relacionados y / o complementarios**

Este proyecto es complementario con el proyecto de repotenciación y ampliación de las actuales plantas de silos de la UNA, por el cual se busca ampliar la capacidad de los silos existentes. Además este proyecto está relacionado con los siguientes proyectos del MAGAP:

- Con el Sistema Nacional de Comercialización para la comercialización de la producción adquirida a pequeños productores.
- Con las Escuelas de la Revolución Agraria (ERA's) para la capacitación de los pequeños productores beneficiarios del programa
- Con el Programa Nacional de Negocios Inclusivos para las articulaciones de pequeños productores con empresas comercializadoras.
- Con el Programa Nacional de Seguro Agrícola para la implementación del seguro agrícola con los pequeños productores beneficiarios del programa.

- Con el Programa Nacional de Productividad e Innovación Agrícola para incrementar la productividad de los pequeños productores beneficiarios del programa

El proyecto es considerado de categoría 2, no afecta el medio ambiente directo ni indirectamente y por tanto no requiere estudio de impacto ambiental.

Todo el proyecto será financiado con aporte nacional y recursos internos, existe la posibilidad de acceder a financiamiento externo mediante crédito con la República China y con la República Argentina. En ese caso, las fuentes de financiamiento cambiarían ya que los créditos cubrirían las inversiones en infraestructura con lo cual los fondos fiscales estarían destinados a cubrir la parte de la operación que es subsidiada y las inversiones en vehículos, mobiliarios y equipo de computación

El beneficio que generará la identificación en campo de pequeños productores también generará grandes beneficios para el Agro. Esta información permitirá focalizar de una manera más eficiente el apoyo del gobierno hacia el sector en todos los programas que actualmente y en el futuro se generen

Un beneficio adicional del programa será el manejo responsable de la producción. Actualmente, muchos de los problemas ambientales de la producción de arroz y maíz se dan principalmente por el abuso de pesticidas, el inadecuado manejo de desechos y la siembra en zonas no aptas. Todos estos problemas se mitigarán a través de la focalización de los servicios de apoyo del MAGAP en los productores registrados, especialmente a través de la capacitación y asistencia técnica

## **CAPITULO 6.**

### **6.1 Conclusiones**

En la actualidad el sistema de almacenamiento con el que cuenta el país, el sistema de comercialización y el acceso a los alimentos no está desarrollado, ni cuenta con todos los requisitos necesarios para convertirse en prioridad de Estado, pese a que la Constitución lo menciona.

Una estrategia de seguridad alimentaria debe estar fundamentada en principios básicos, con visión integral para revalorizar la agricultura y no solo como productora de alimentos sino como generadora de mano de obra, y de esta manera mejorar la economía, determinar las estrategias de implementación de la política de seguridad alimentaria en el Ecuador a través de la UNA, permitirá acordar claras estrategias con criterios de intervención.

Para garantizar la seguridad alimentaria en el Ecuador es necesario contar con un buen almacenamiento, comercialización y generar la reserva estratégica de granos de consumo básico que permitirá, brindar alimentos de buena calidad y en cantidad, a precio justo.

Existen problemas en cuanto a la gestión y la institución, por la escasa oferta de proveedores con experiencia, falta de socialización de resultados, en cuanto a la entidad, no contar con un Sistema de seguimiento y monitoreo de las actividades y la débil articulación a nivel multisectorial así mismo recurso humano no especializado y alta rotación de personal.

Las soluciones de almacenamiento están relacionadas con los proyectos que debe hacer el Gobierno Nacional y la “UNA” , ejecutando la constitución de nuevas plantas de silos, y bodegas de campo, modernizándolas aplicando nuevos programas de almacenamiento y automatizando los registros.

El hambre es fuente generadora de pobreza, porque afecta las capacidades y disminuye la productividad; evaluar constantemente los resultados que se generan con el plan permitirá medir el éxito ocasionado en la población donde fue dirigida; además de los problemas estructurales de almacenamiento en el país, para alcanzar una seguridad alimentaria sostenible, la producción y el comercio de los alimentos no se debe limitar, debiendo conseguir recursos económicos de acuerdo como los indicadores de gestión, manteniendo la planificación inicial, ya que las debilidades críticas con que cuenta la UNA, son una incompleta estructura técnica organizacional, la capacidad instalada de almacenamiento es limitada al igual que sus áreas administrativas por lo que se debe rehabilitar los silos con sistemas modernos.

Se debe tomar las medidas necesarias para que los pequeños productores puedan acceder a tecnologías en alimentación y producción, mejorando su acceso a créditos, y por ende su calidad de producción, identificando los mecanismos para un mejor acceso y abastecimiento de los alimentos donde la cadena de valor juega un rol importante que involucra a los clientes y proveedores hasta las normas internas de la UNA, ya que sus clientes/proveedores tienen como mercado oferente a las organizaciones, gremios y asociaciones, además la regulación y políticas a través de los estudios efectuados en las operaciones para evaluar la infraestructura, involucra a la asesoría jurídica, gestión financiera, recursos humanos, todos institucionalmente tienen que velar por el cumplimiento del Plan.

Además capacitar al personal de las instituciones participantes y los organismos en el manejo de los resultados, para un análisis rápido de los datos recolectados

## **6.2. Recomendaciones**

Es necesario que la “UNA”, administre correctamente la red de silos y centros de acopio, brindando servicios integrales de almacenamiento, estableciendo las tarifas y derechos que la empresa percibirá por estos, generando reserva estratégica y adecuada estructura técnica organizacional.

Establecer alianzas estratégicas, permitirá sincronizar el trabajo con asociaciones, gremios, entidades privadas y públicas y enfocarse en un plan común el de la seguridad alimentaria.

Además adquirir una visión integral de la seguridad alimentaria, revalorizando la agricultura del país, no solo como productora de alimentos, sino también como dinamizadora del resto de la economía, reconociendo la diversidad productiva y socioeconómica de las poblaciones objetivo.

Capacitar a los agricultores para el fomento de la producción, garantizándoles además un porcentaje de su producción, incentivándolos a que cosechen productos de calidad, difundir la información de precios actualizados y centros de acopio determinando políticas de seguimiento, ya que solo con información oportuna se pueden diseñar programas más efectivos y eficientes para combatir el hambre y la inseguridad alimentaria.

Se recomienda la participación de varios actores involucrados, mediante el fortalecimiento institucional, utilizando los instrumentos necesarios para el seguimiento y evaluación de la estrategia alimentaria mediante la creación de cronogramas para la medición de objetivos y metas, el monitoreo de los productores y consumidores, es muy importante para definir las relaciones entre el trabajo y las estrategias planteadas en el presente trabajo.

Además deben fortalecerse los programas de agricultura y alimentación, que permitirán el autoconsumo de los habitantes de ingresos bajos, aunque la humanidad tiene los recursos financieros para erradicar la pobreza, esto por sí

solo no es suficiente, es necesario dar oportunidades a los pobres, a través del conocimiento entre otros aspectos, para una participación popular en las tomas de decisiones y, en conjunto, transformar el actual orden económico mundial que reproduce el hambre y la pobreza.

Implementar las estrategias es importante para generar una política de seguridad alimentaria en el Ecuador, cuya responsabilidad tiene que estar ligada al Gobierno Nacional dentro de su presupuesto anual.



## Bibliografía

589, D. E. (19 de Septiembre de 2007). Registro Oficial 173. Ecuador: vigente

Agricultura, M. D. (2012). *Director de Políticas Publicas UNA*. Guayaquil.

Agricultura, M. D. (2011). *MAGAP*. Ecuador.

Alimentaria, C. D. (s.f.). CSA. Obtenido de [http://www.ins.gob.pe/repositorioaps/0/5/jer/van\\_plandtrabajo/PLANDETRABAJOD\\_ELADEVAN10052010.pdf](http://www.ins.gob.pe/repositorioaps/0/5/jer/van_plandtrabajo/PLANDETRABAJOD_ELADEVAN10052010.pdf).

Almacenamiento, U. N. (14 de MARZO de 2011). <http://www.una.gob.ec/>. Recuperado el 16 de FEBRERO de 2012

Ecuador, R. D. (2008). Constitución de Ecuador. en *Derechos del Buen Vivir Seccion Agua y Alimentacion Capitulo II ART 13*. Ecuador.

FAO. (2011). *Plan de Accion de la Cumbre Mundial sobre la Alimentacion*. Roma.

FAO, (2011) “Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación”, *Informe anual, Departamento de Estadísticas, Roma*.

FAO. (s.f.). *Política de Seguridad Alimentaria*. Obtenido de [http://www.fao.org/righttofood/inaction/countrylist/Guatemala/PoliticaNacionaldeSeguridadAlimentariayNutricional\\_2005.pdf](http://www.fao.org/righttofood/inaction/countrylist/Guatemala/PoliticaNacionaldeSeguridadAlimentariayNutricional_2005.pdf).

FAO. (s.f.). *Seguridad Alimentaria*. Obtenido de <http://www.fao.org/docrep/003/w3613s/w3613s00.htm>.

INEC. (2010). *Censo de Poblacion y Vivienda*.

LACKI. (1995).

Lahoz, L.-O. y. (2006).

MERCAL. (s.f.). *Corporacion CASA*. Obtenido de [http://www.mercal.gob.ve/web/index.php?option=com\\_content&task=blogcategory&id=439&Itemid=52](http://www.mercal.gob.ve/web/index.php?option=com_content&task=blogcategory&id=439&Itemid=52).

MIES. (2010). *Plan Alimentate Ecuador*. Ecuador: Ministerio de Inclusion Economica y Social.

ObservadorEconomico. (s.f.). *TORRES*. Obtenido de <http://www.elobservadoreconomico.com/articulo/1177>.

ROMA, D. D. (s.f.). [www.fao.org/docrep/003/w3613s/w3613s00.htm](http://www.fao.org/docrep/003/w3613s/w3613s00.htm).  
Obtenido de Sobre la Seguridad Alimentaria.

SERRANO, M. A. (Junio de 2012). Director de Políticas de la UNA. (M. GAVILANES, Entrevistador)

SUBANDORO. (2007). *La Eduacion en el Rol de la Seguridad Alimentaria*.

UNA. (2010). [www.una.gob.ec](http://www.una.gob.ec). Recuperado el 2012, de Unidad Nacional de Almacenamiento.

WEB. (2011). <http://www.elnuevodiario.com.ni/opinion/104989-causas-efectos-de-escasez-de-alimentos>.

## ANEXOS



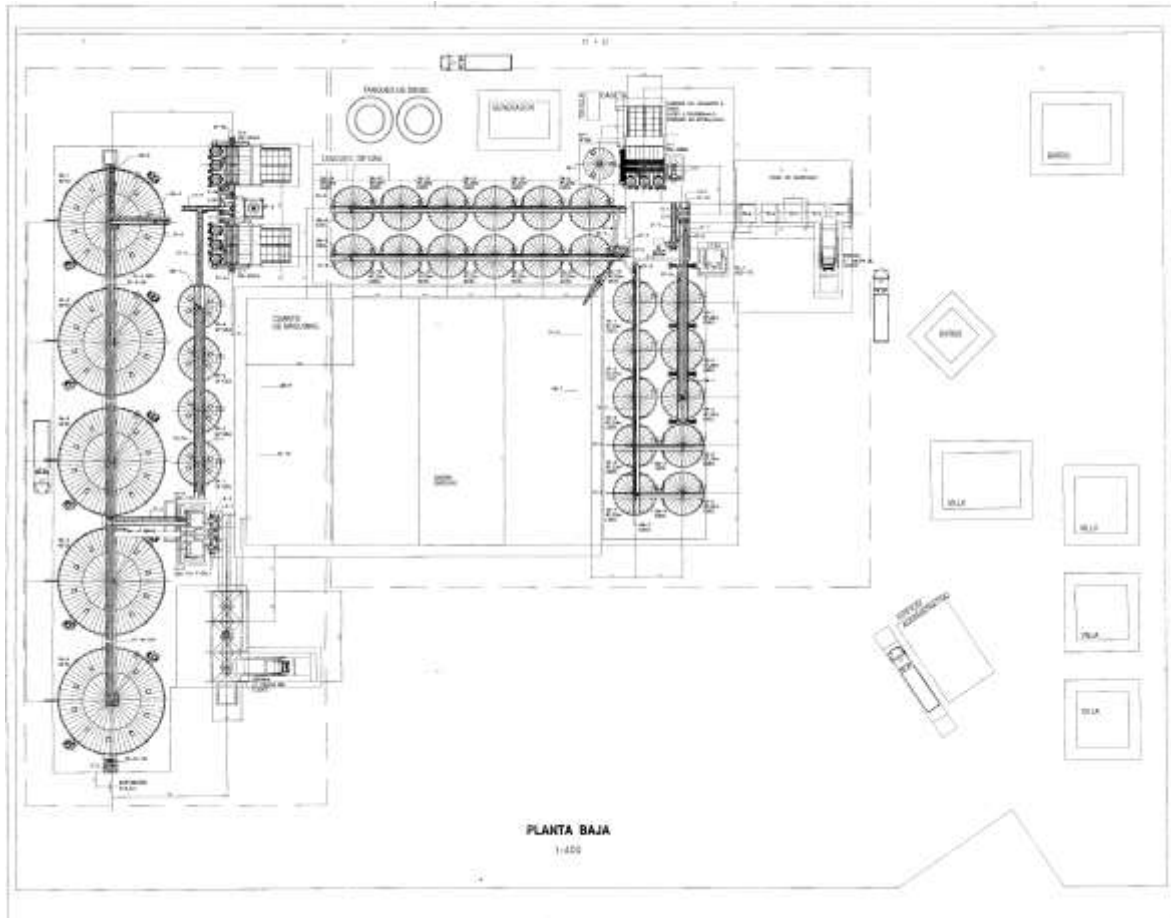
TORRES DE LAS MAQUINARIAS.



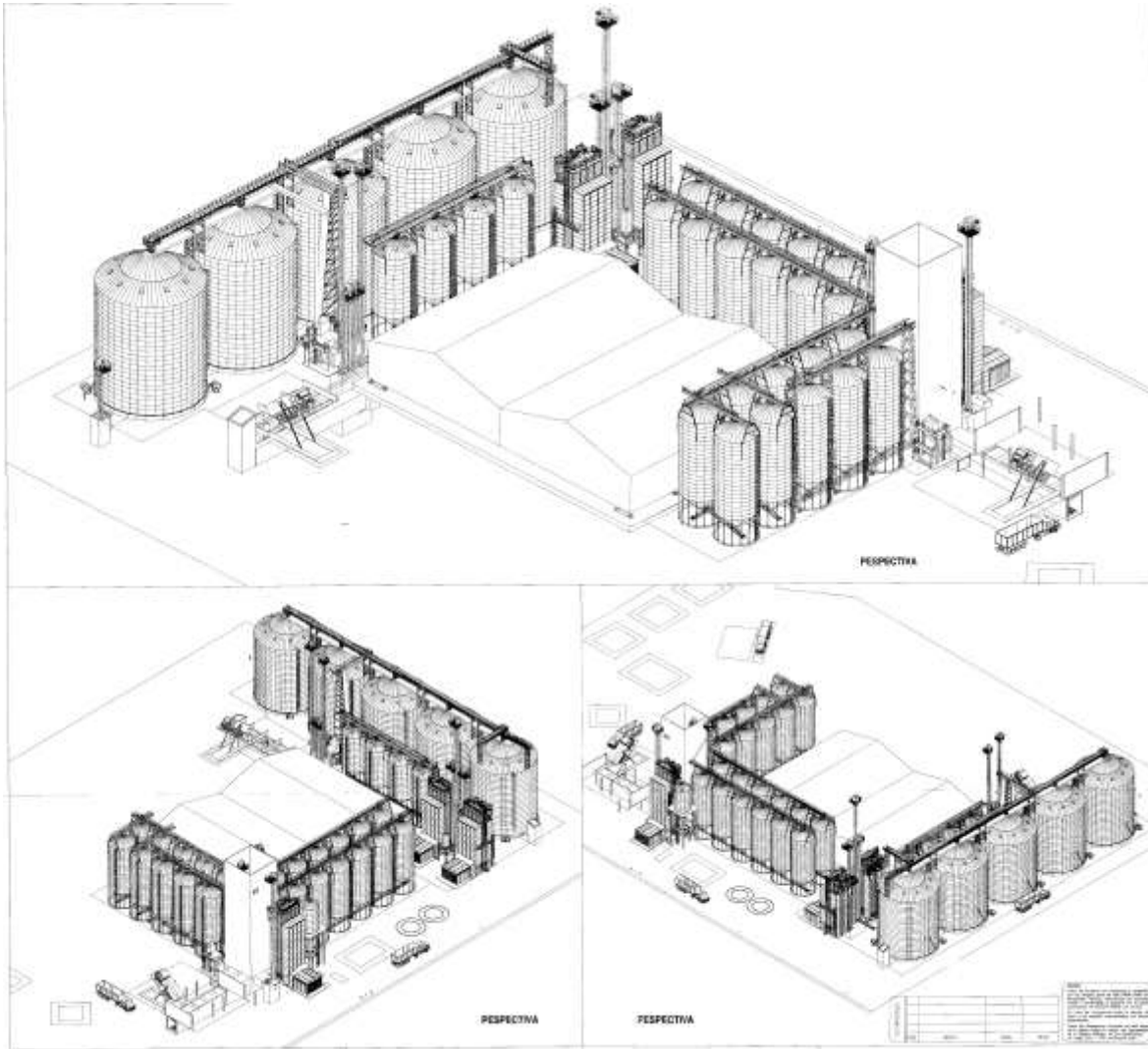
SILOS DE LA PLANTA DE DAULE, CON CAPACIDAD DE ALMACENAMIENTO PARA ARROZ, MAIZ Y SOYA, CON FRECUENCIA SE ALMACENA ARROZ.

# ANEXO 4

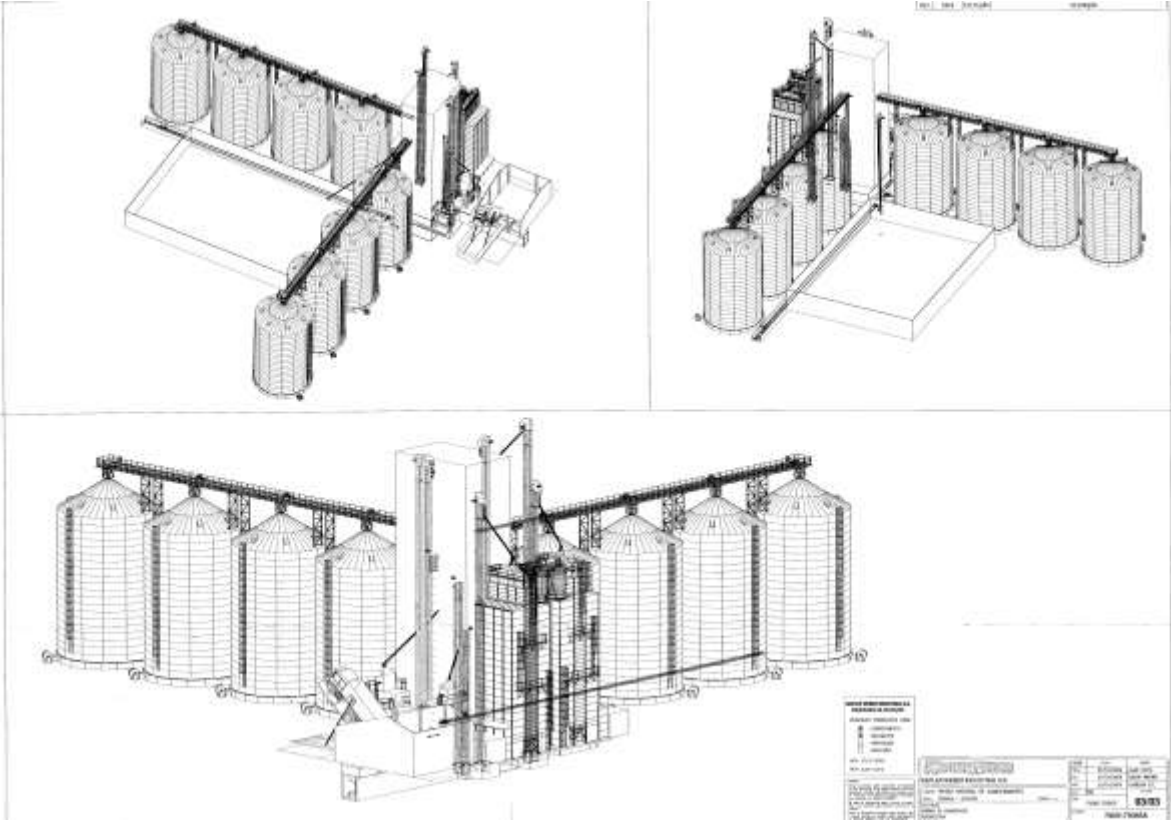
## AMPLIACION PLANTA DAULE – VISTA SUPERIOR



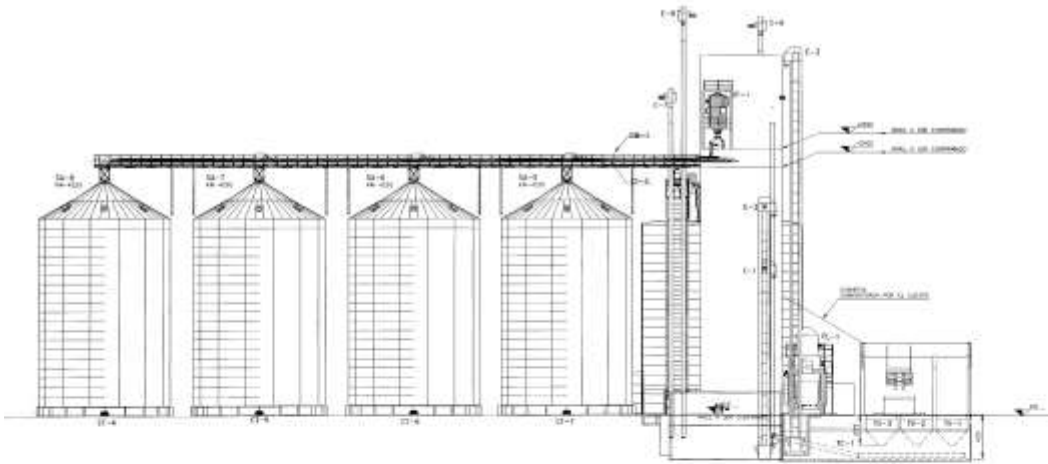
# AMPLIACION PLANTA DAULE – VISTA EN PERSPECTIVA



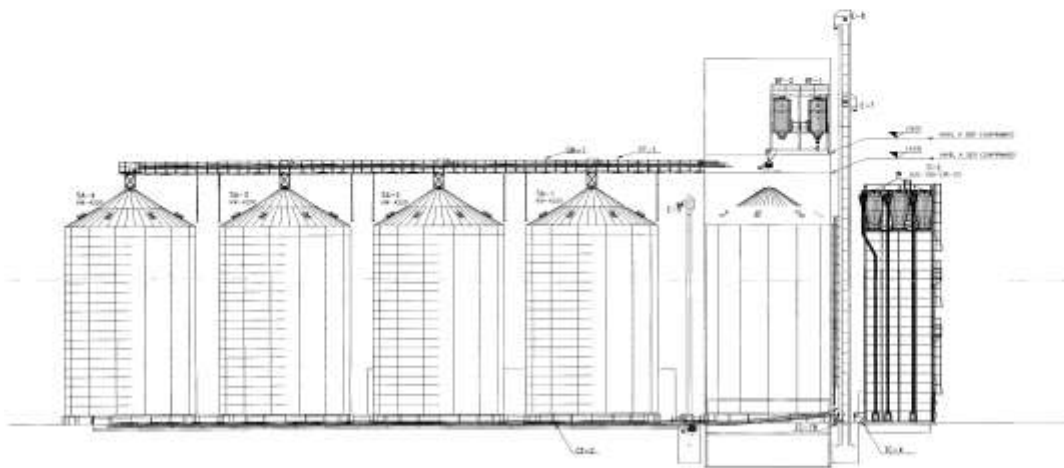
**AMPLIACION PLANTAS QUEVEDO, PORTOVIEJO Y TOSAGUA – VISTA PERSPECTIVA**



# AMPLIACION PLANTAS QUEVEDO, PORTOVIEJO Y TOSAGUA – VISTA LATERAL



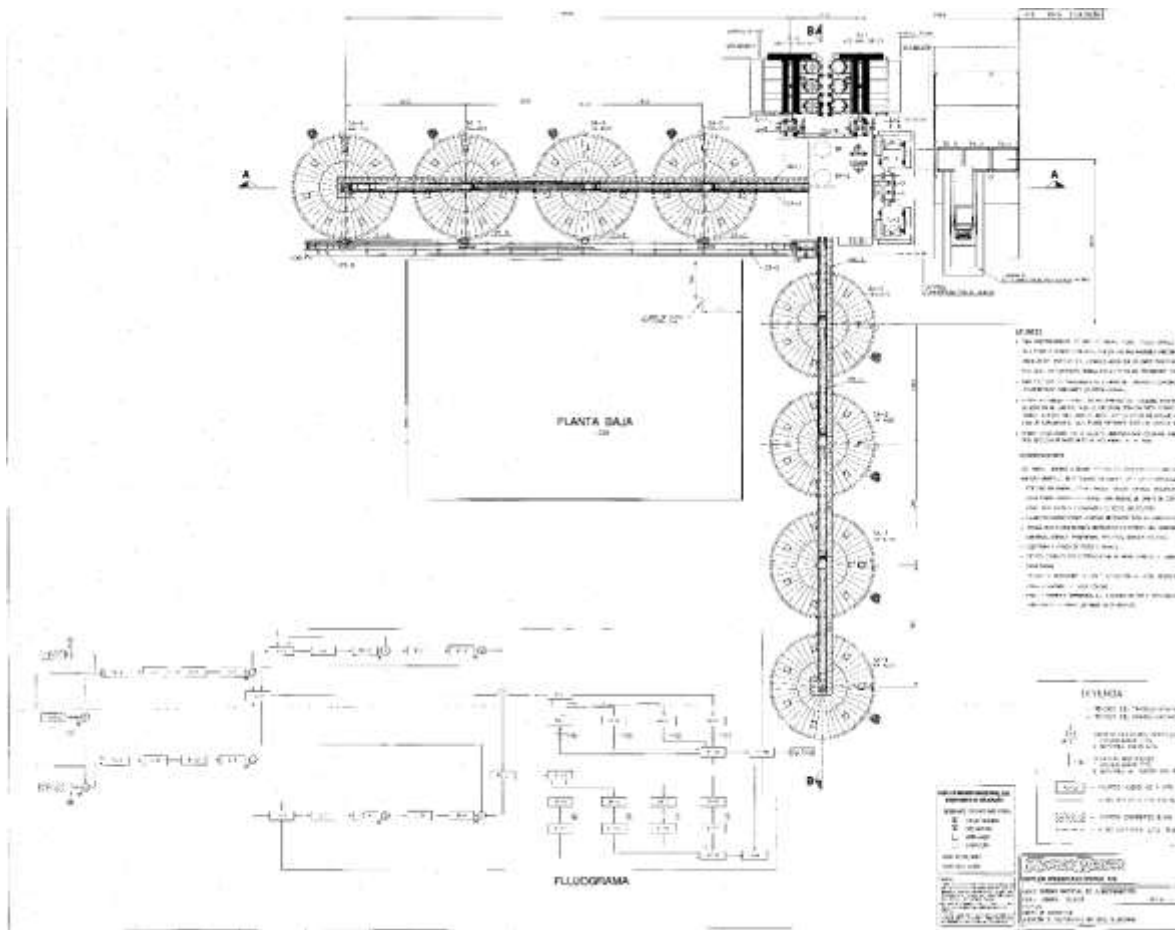
SECCIÓN A-A  
1/200



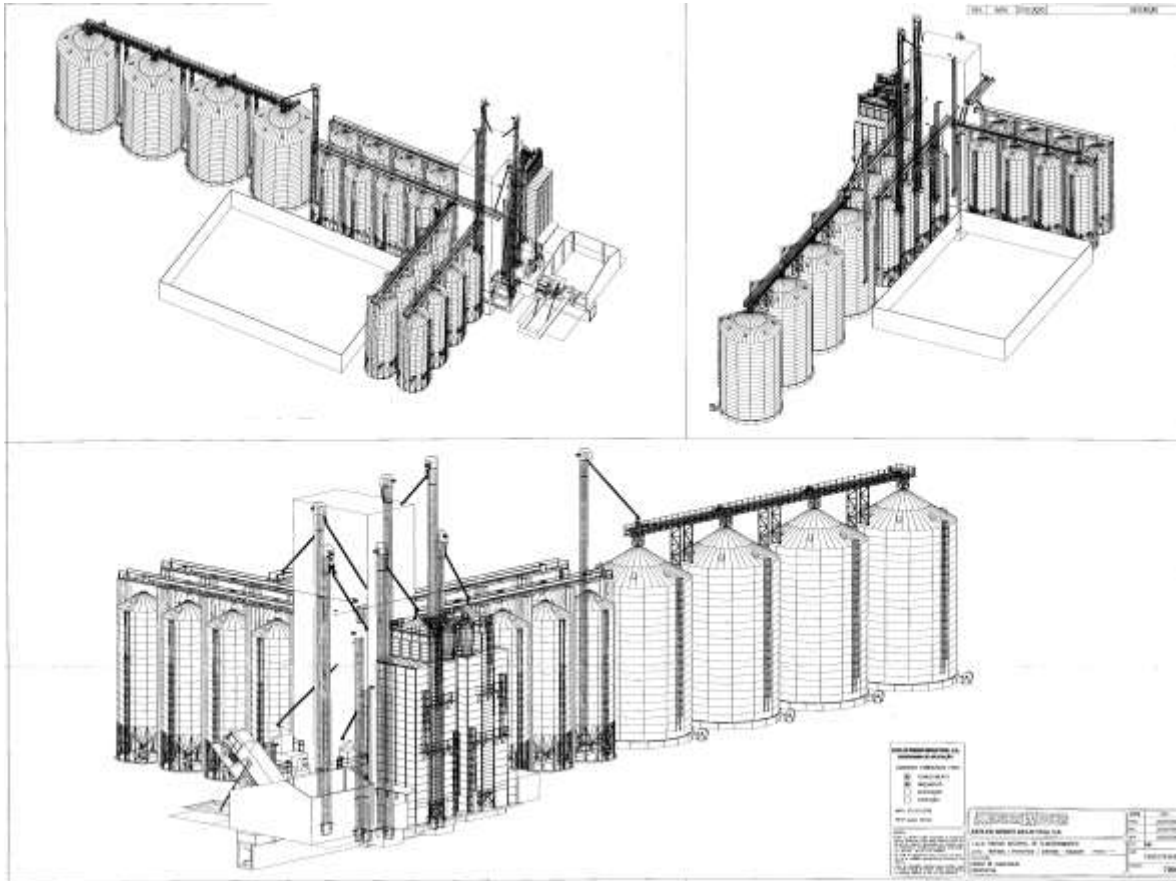
SECCIÓN B-B  
1/200



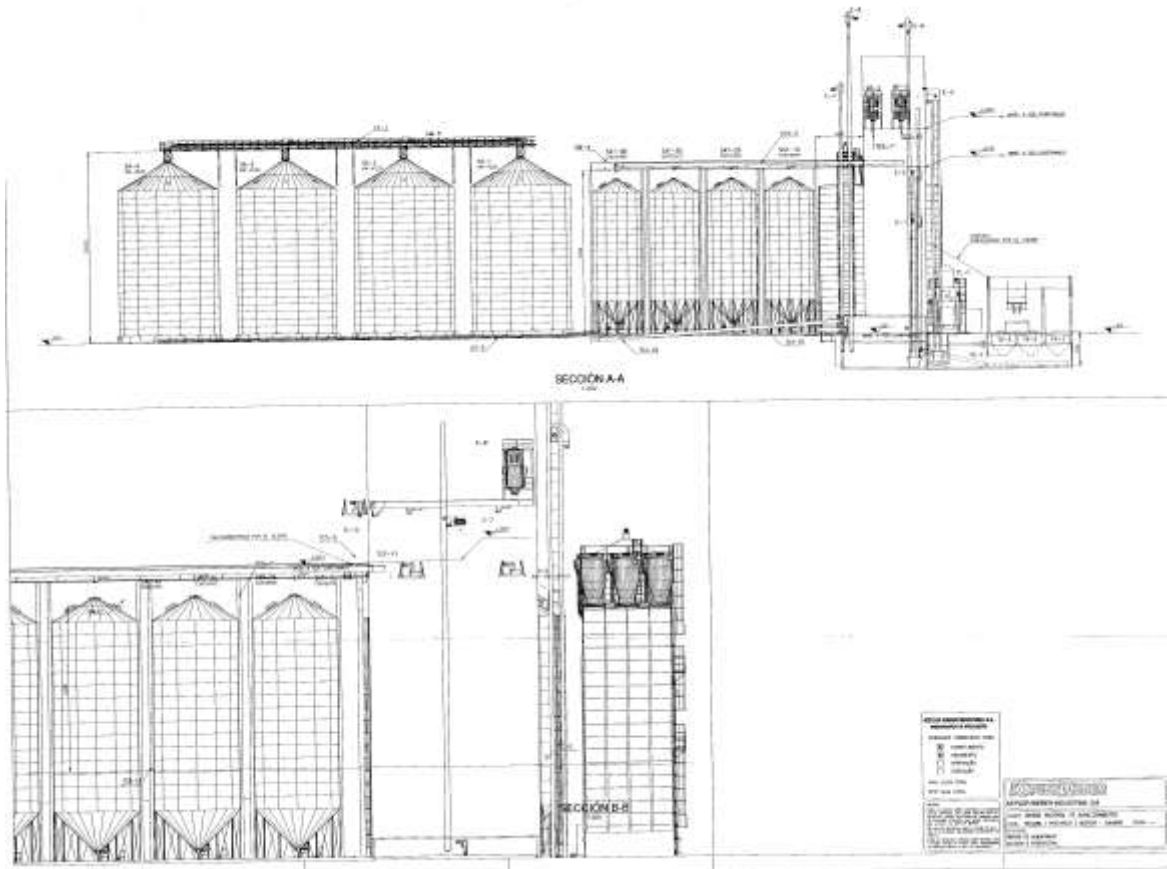
# AMPLIACION PLANTAS QUEVEDO, PORTOVIEJO Y TOSAGUA – VISTA SUPERIOR



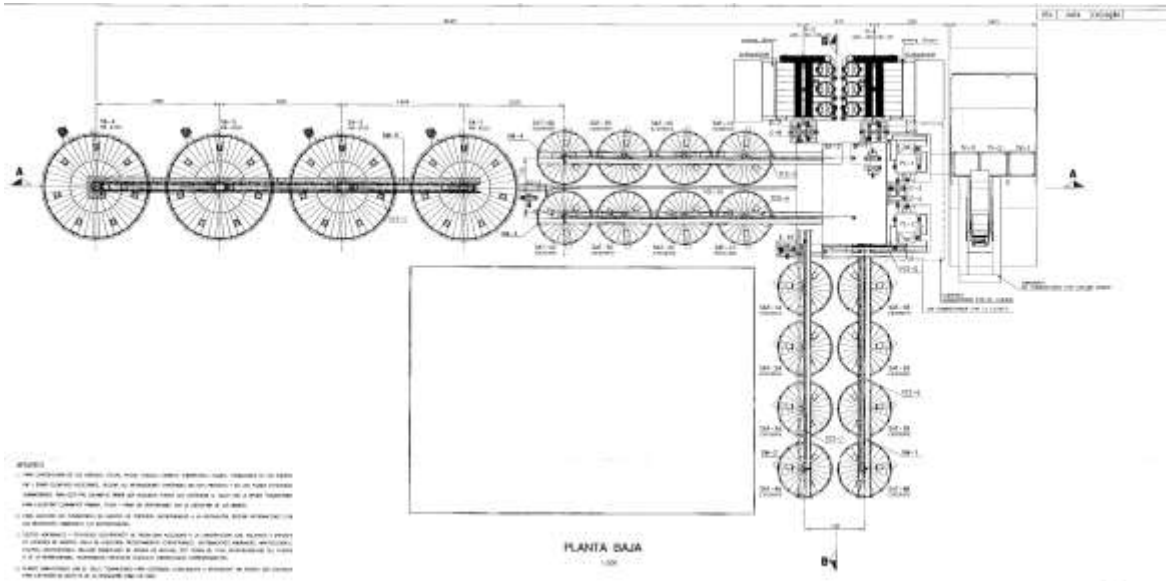
# AMPLIACION PLANTA VENTANAS – VISTA EN PERSPECTIVA



# AMPLIACION PLANTA VENTANAS – VISTA LATERAL

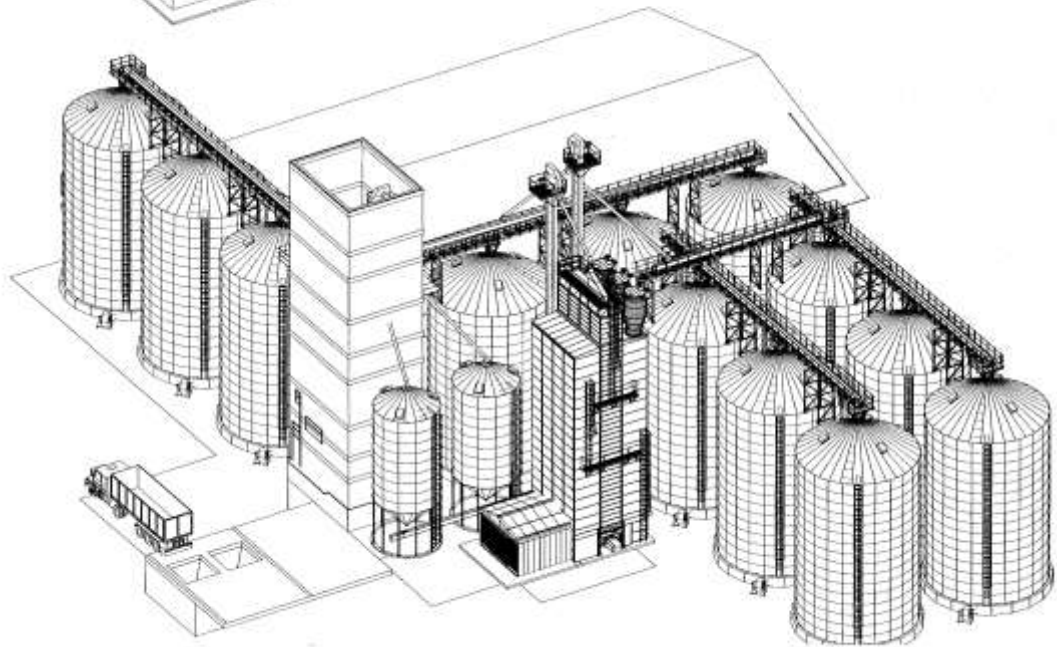
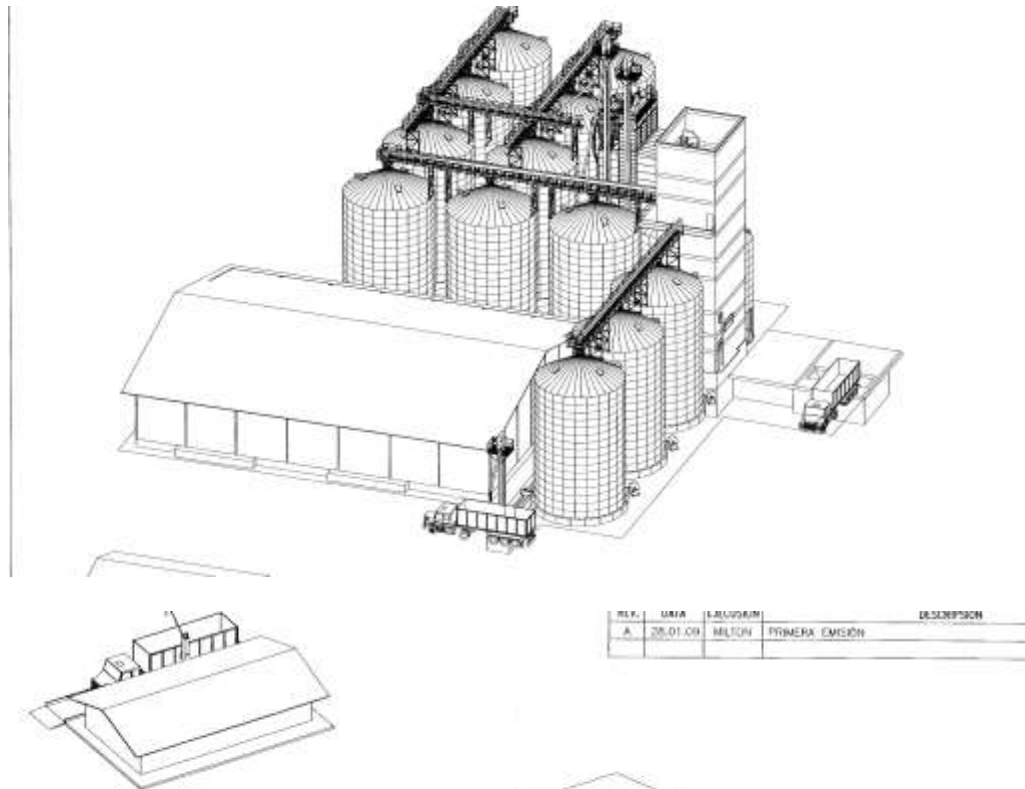


## AMPLIACION PLANTA VENTANAS – VISTA SUPERIOR

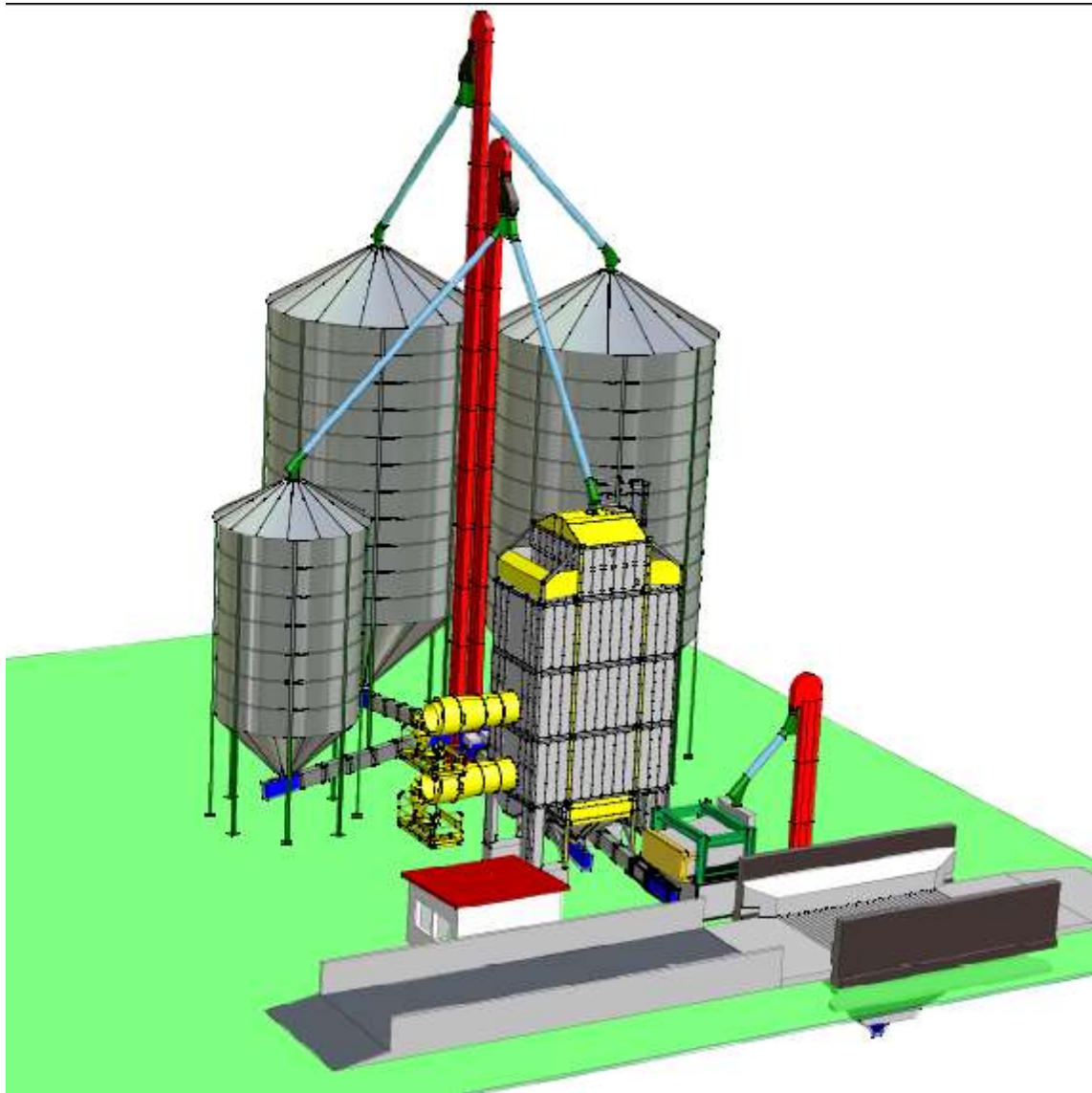


- NOTAS:**
1. VER DETALLE DE LA VENTANA TIPO EN EL ANEXO TECNICO. TIPOLOGIA: VENTANA TIPO 1
  2. VER DETALLE DE LA VENTANA TIPO EN EL ANEXO TECNICO. TIPOLOGIA: VENTANA TIPO 2
  3. VER DETALLE DE LA VENTANA TIPO EN EL ANEXO TECNICO. TIPOLOGIA: VENTANA TIPO 3
  4. VER DETALLE DE LA VENTANA TIPO EN EL ANEXO TECNICO. TIPOLOGIA: VENTANA TIPO 4
  5. VER DETALLE DE LA VENTANA TIPO EN EL ANEXO TECNICO. TIPOLOGIA: VENTANA TIPO 5
  6. VER DETALLE DE LA VENTANA TIPO EN EL ANEXO TECNICO. TIPOLOGIA: VENTANA TIPO 6
  7. VER DETALLE DE LA VENTANA TIPO EN EL ANEXO TECNICO. TIPOLOGIA: VENTANA TIPO 7
  8. VER DETALLE DE LA VENTANA TIPO EN EL ANEXO TECNICO. TIPOLOGIA: VENTANA TIPO 8
  9. VER DETALLE DE LA VENTANA TIPO EN EL ANEXO TECNICO. TIPOLOGIA: VENTANA TIPO 9
  10. VER DETALLE DE LA VENTANA TIPO EN EL ANEXO TECNICO. TIPOLOGIA: VENTANA TIPO 10

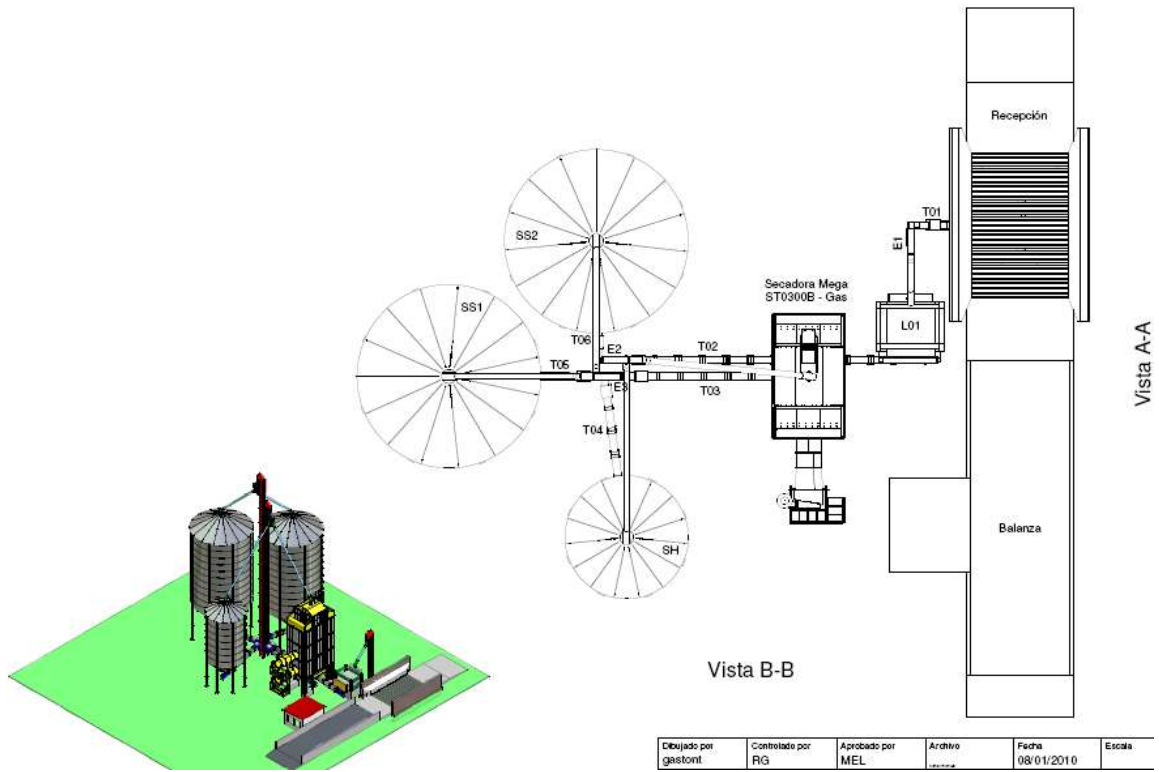
REPOTENCIACION PLANTA LA AVANZADA – VISTA EN PERSPECTIVA



CENTROS DE ACOPIO – VISTA EN PERSPECTIVA



# CENTROS DE ACOPIO – VISTA SUPERIOR



Dibujado por gastoni	Controlado por RG	Aprobado por MEL	Archivo .....	Fecha 08/01/2010	Escala
-------------------------	----------------------	---------------------	------------------	---------------------	--------